

представительный орган

муниципального образования

«Город Волгодонск»

**ВОЛГОДОНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

г. Волгодонск Ростовской области

РЕШЕНИЕ № 149 от 17 декабря 2015 года

Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Волгодонск»

Во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Волгодонск» Волгодонская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить Положение о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Волгодонск» (приложение).
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 января 2016 года.
3. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную комиссию по экономическому развитию, инвестициям, промышленности, потребительскому рынку, развитию малого предпринимательства (С.Л. Шерстюк), заместителя главы Администрации города Волгодонска по экономике и финансам М.Л. Плоцкера.

Председатель
Волгодонской городской Думы –
глава города Волгодонска Л.Г. Ткаченко

Проект вносит
Администрация города Волгодонска

Приложение к решению Волгодонской городской Думы «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Волгодонск» от 17.12.2015 № 149

Положение

о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Волгодонск»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Общие положения

1. Настоящее Положение о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Волгодонск» (далее - Положение) регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития муниципального образования «Город Волгодонск» (далее – город Волгодонск), отраслей экономики и сфер муниципального управления, мониторинга и контроля реализации документов муниципального стратегического планирования.

2. Целью муниципального стратегического планирования является реализация обоснованной, эффективной и долгосрочной социально-экономической политики на территории города Волгодонска, направленной на повышение уровня и качества жизни населения, улучшение качества управления социально-экономическим развитием, достижение запланированных социально-экономических показателей развития, решение проблем экономики и социальной сферы.

3. Правовое регулирование муниципального стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и иными принятыми в рамках его реализации нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Полномочия органов местного самоуправления города Волгодонска в сфере муниципального стратегического планирования определены статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

5. Система муниципального стратегического планирования основана на принципах единства и целостности; разграничения полномочий; преемственности и непрерывности; сбалансированности системы муниципального стратегического планирования; результативности и эффективности муниципального стратегического планирования; ответственности участников муниципального стратегического планирования; прозрачности (открытости) муниципального стратегического планирования; реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям; программно-целевом принципе.

Статья 2. Основные задачи муниципального стратегического планирования

Основными задачами муниципального стратегического планирования являются:

1) обеспечение согласованности муниципального и государственного стратегического управления, мер бюджетной политики;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей социально-экономического развития города Волгодонска, отдельных отраслей и сфер муниципального управления города Волгодонска;

3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития города Волгодонска, отдельных отраслей и сфер муниципального управления города Волгодонска;

4) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики города Волгодонска, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

5) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Волгодонска;

6) определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития города Волгодонска;

7) координация действий участников муниципального стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами муниципального стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8) организация мониторинга и контроля реализации документов муниципального стратегического планирования;

9) научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение муниципального стратегического планирования;

10) создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан, хозяйствующих субъектов и институтов городского сообщества в процесс муниципального стратегического планирования.

Статья 3. Участники муниципального стратегического планирования и их полномочия

1. Участниками муниципального стратегического планирования являются: председатель Волгодонской городской Думы - глава города Волгодонска, Волгодонская городская Дума, Администрация города Волгодонска.

2. К полномочиям Волгодонской городской Думы относятся:

1) осуществление правового регулирования в сфере муниципального стратегического планирования;

2) утверждение Стратегии социально-экономического развития города Волгодонска (далее - Стратегия);

3) определение порядка осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии;

4) осуществление контроля за исполнением председателем Волгодонской городской Думы - главой города Волгодонска, Администрацией города Волгодонска полномочий в сфере муниципального стратегического планирования;

5) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Ростовской области, Уставом города Волгодонска, решениями Волгодонской городской Думы.

3. К полномочиям Администрации города Волгодонска относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития города Волгодонска, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Ростовской области;

2) разработка, утверждение в порядке, установленном нормативными правовыми актами Администрации города Волгодонска, документов стратегического планирования: плана мероприятий по реализации Стратегии, прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период, муниципальных программ города Волгодонска;

3) обеспечение согласованности и сбалансированности документов муниципального стратегического планирования;

4) определение отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска, являющихся разработчиками документов муниципального стратегического планирования;

5) внесение на утверждение Волгодонской городской Думы проекта Стратегии;

6) утверждение прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период, прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период, плана мероприятий по реализации Стратегии, муниципальных программ;

7) проведение общественного обсуждения документов муниципального стратегического планирования;

8) осуществление государственной регистрации документов муниципального стратегического планирования в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования;

9) проведение мероприятий и достижение показателей, запланированных в документах муниципального стратегического планирования;

10) размещение проектов документов муниципального стратегического планирования, проектов документов муниципального стратегического планирования, выносимых на общественное обсуждение, результатов мониторинга реализации документов муниципального стратегического планирования на официальном сайте Администрации города Волгодонска, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

11) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне Ростовской области;

12) осуществление мониторинга и контроля реализации документов муниципального стратегического планирования;

13) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Ростовской области, Уставом города Волгодонска, решениями Волгодонской городской Думы, правовыми актами Администрации города Волгодонска.

3. К разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 4. Документы муниципального стратегического планирования

1. К документам муниципального стратегического планирования относятся:

1) Стратегия;

2) план мероприятий по реализации Стратегии;

3) прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период;

4) прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период;

5) муниципальные программы города Волгодонска.

2. Документы муниципального стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса, разрабатываются, утверждаются и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Документы муниципального стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, иными федеральными нормативными правовыми актами.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению Администрацией города Волгодонска на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Документы муниципального стратегического планирования подлежат размещению на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 5. Общественное обсуждение проектов документов муниципального стратегического планирования (далее - общественное обсуждение).

1. Проекты документов муниципального стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Общественное обсуждение проводится по инициативе Администрации города Волгодонска.

3. В целях проведения общественного обсуждения проектов документов муниципального стратегического планирования и до начала его проведения главой Администрации города Волгодонска создается рабочая группа (далее - рабочая группа). На первом заседании члены рабочей группы избирают из своего состава председателя, который руководит деятельностью рабочей группы.

4. Полномочия рабочей группы прекращаются после передачи заключения о результатах общественного обсуждения в Администрацию города Волгодонска.

5. Общественное обсуждение проводится в форме встречи участников общественного обсуждения с членами рабочей группы (далее - встреча).

6. Участниками общественного обсуждения могут быть члены городского сообщества.

7. Сообщение о проведении встречи и проекты документов стратегического планирования размещаются Администрацией города Волгодонска на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за 10 календарных дней до дня ее проведения.

8. Рабочая группа:

1) подготавливает план работы по организации и проведению общественного обсуждения;

2) при необходимости определяет перечень организаций, должностных лиц, специалистов, представителей общественности и направляет им официальные обращения с просьбой дать свои предложения по теме общественного обсуждения;

3) подготавливает список лиц, участвующих во встрече, включая приглашенных лиц;

4) информирует членов городского сообщества о времени и месте ознакомления с проектом документа муниципального стратегического планирования, выносимом на общественное обсуждение;

5) организует регистрацию участников встречи;

6) назначает ведущего и секретаря встречи для ведения общественного обсуждения и составления протокола;

7) определяет докладчиков (содокладчиков);

8) устанавливает порядок выступлений на встрече;

9) организует подготовку заключения о результатах общественного обсуждения;

10) осуществляет иные необходимые для проведения общественного обсуждения действия.

9. Время проведения встречи не может быть ранее 17 часов местного времени. Продолжительность встречи определяется характером обсуждаемого проекта документа муниципального стратегического планирования.

10. Ход встречи и выступления протоколируются. К протоколу прилагаются письменные предложения.

11. Предложения об изменениях и дополнениях к опубликованному проекту документа муниципального стратегического планирования подаются в письменной форме.

12. Предложения об изменениях и дополнениях к опубликованному проекту документа муниципального стратегического планирования включаются в заключение о результатах общественного обсуждения.

13. Заключение о результатах общественного обсуждения принимается большинством голосов от числа лиц, принявших участие во встрече, и подписывается ведущим и секретарем встречи по ее окончанию.

14. Заключение о результатах общественного обсуждения размещается на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней после встречи.

15. Заключение о результатах общественного обсуждения, протокол общественного обсуждения и материалы, собранные в ходе подготовки и проведения общественного обсуждения, передаются в Администрацию города Волгодонска.

16. Результаты общественного обсуждения носят рекомендательный характер.

Статья 6. Мониторинг и контроль реализации документов муниципального стратегического планирования.

1. Мониторинг реализации документов муниципального стратегического планирования проводится на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах муниципального стратегического планирования, в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышения эффективности деятельности участников муниципального стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города Волгодонска.

2. Документы, отражающие результаты мониторинга реализации документов муниципального стратегического планирования:

1) ежегодный отчет председателя Волгодонской городской Думы - главы города Волгодонска о результатах своей деятельности, заслушиваемый Волгодонской городской Думой;

2) ежегодный отчет главы Администрации города Волгодонска о деятельности Администрации города Волгодонска, заслушиваемый Волгодонской городской Думой;

3) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, рассматриваемый коллегией Администрации города Волгодонска.

3. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ подготавливается Администрацией города Волгодонска и подлежит рассмотрению коллегией Администрации города Волгодонска после утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Волгодонска.

4. Документы, отражающие результаты мониторинга реализации документов муниципального стратегического планирования, подлежат размещению на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

5. Мониторинг реализации документов муниципального стратегического планирования проводят органы, являющиеся разработчиками документов муниципального стратегического планирования.

6. На основании информации органов, являющихся разработчиками документов муниципального стратегического планирования, Администрация города Волгодонска подготавливает сводную информацию о результатах мониторинга за текущий отчетный год и до 1 ноября направляет на рассмотрение председателю Волгодонской городской Думы - главе города Волгодонска и главе Администрации города Волгодонска.

Глава 2. Документ муниципального стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания

Статья 7. Стратегия социально-экономического развития города Волгодонска

1. Стратегия - документ муниципального стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период, разрабатываемая на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период.

2. Целью разработки Стратегии является определение системы долгосрочных приоритетов, целей, задач, направлений, механизмов, целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития города Волгодонска, согласованных с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития Российской Федерации и Ростовской области.

3. Стратегия является основой для разработки плана мероприятий по реализации Стратегии, муниципальных программ города Волгодонска.

4. Стратегия разрабатывается Администрацией города Волгодонска после утверждения прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период.

5. Решение о разработке (корректировке) Стратегии принимается главой Администрации города Волгодонска не позднее, чем за год до окончания срока реализации ранее принятой Стратегии.

6. Стратегия содержит:

1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития города Волгодонска;

2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики города Волгодонска;

3) показатели достижения целей социально-экономической политики города Волгодонска, сроки и этапы реализации;

4) ожидаемые результаты реализации Стратегии;

5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;

6) информацию о муниципальных программах города Волгодонска, утверждаемых в целях реализации Стратегии.

7. В целях разработки Стратегии создается рабочая группа (далее - рабочая группа по разработке Стратегии), возглавляемая главой Администрацией города Волгодонска, в состав которой входят представители участников муниципального стратегического планирования.

8. В целях разработки Стратегии Администрация города Волгодонска:

1) подготавливает план разработки Стратегии, осуществляет организационное обеспечение деятельности рабочей группы по разработке Стратегии, координирует работу по разработке Стратегии;

2) подготавливает проект Стратегии, выносит проект Стратегии на рассмотрение коллегии Администрации города Волгодонска, подготавливает документы для проведения общественного обсуждения проекта Стратегии, обеспечивает внесение проекта Стратегии на рассмотрение Волгодонской городской Думы;

3) привлекает к разработке Стратегии физических и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

9. Стратегия подлежит корректировке:

1) в случае изменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов в части, затрагивающей положения Стратегии;

2) при возникновении обстоятельств, оказывающих влияние на ее актуальность, невозможность ее реализации, в том числе вследствие влияющих на положения Стратегии изменений социально-экономической политики Российской Федерации и Ростовской области; изменений конъюнктуры на рынках специализации города Волгодонска в Ростовской области, Южном федеральном округе, Российской Федерации и на мировом рынке;

3) в случае корректировки прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период;

4) по результатам мониторинга и контроля реализации Стратегии.

10. Корректировка Стратегии осуществляется в порядке, определенном для разработки Стратегии, в соответствии с [частями 6](#P160) и [8 настоящей статьи](#P168).

11. Стратегия реализуется посредством разработки и выполнения Плана мероприятий по ее реализации.

12. Мониторинг реализации Стратегии осуществляет Администрацией города Волгодонска в целях выявления отклонений фактических значений целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития города Волгодонска.

Глава 3. Документы муниципального стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования

Статья 8. Прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период - документ муниципального стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период.

2. Прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития города Волгодонска;

2) направления социально-экономического развития города Волгодонска и целевые показатели прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития.

3. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период определяется Администрацией города Волгодонска.

4. Мониторинг прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период проводится ежегодно Администрацией города Волгодонска.

Статья 9. Прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период - документ муниципального стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период.

2. Прогноз социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития города Волгодонска;

2) направления социально-экономического развития города Волгодонска и целевые показатели прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития.

3. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период определяется Администрацией города Волгодонска.

4. Мониторинг прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на среднесрочный период ежеквартально проводится Администрацией города Волгодонска.

Глава 4. Документы муниципального стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования

Статья 10. План мероприятий по реализации Стратегии

1. План мероприятий по реализации Стратегии (далее - План мероприятий) разрабатывается Администрацией Волгодонска на основе положений Стратегии на период ее реализации.

2. План мероприятий содержит:

1) этапы реализации Стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития города Волгодонска, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии;

3) показатели реализации Стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ города Волгодонска, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития города Волгодонска, указанных в Стратегии.

3. План мероприятий подлежит корректировке:

1) в случае изменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов в части, затрагивающей положения Стратегии, документов муниципального стратегического планирования;

2) в случае корректировки прогноза социально-экономического развития города Волгодонска на долгосрочный период;

3) по результатам мониторинга и контроля реализации Плана мероприятий;

4) при корректировке Стратегии.

4. Корректировка Плана мероприятий осуществляется Администрацией города Волгодонска на основании решения главы Администрации города Волгодонска, принимаемого по результатам рассмотрения предложений участников муниципального стратегического планирования.

5. Корректировка Плана мероприятий осуществляется в порядке, определенном для разработки Плана мероприятий, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 12 настоящего Положения.

6. Мониторинг выполнения Плана мероприятий ежегодно проводится Администрацией города Волгодонска.

Статья 11. Муниципальная программа города Волгодонска

1. Муниципальная программа - документ муниципального стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Волгодонска.

2. Порядок разработки, корректировки, реализации, мониторинга и контроля реализации муниципальных программ утверждается Администрацией города Волгодонска.

Заместитель председателя
Волгодонской городской Думы И.В. Батлуков