

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**Контрольно-счётной палаты города Волгодонска**  
**о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,**  
**проведённых в третьем квартале 2020 года**

9 октября 2020 года

г.Волгодонск

В отчетном квартале специалистами Контрольно-счётной палаты города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) проведены следующие контрольные мероприятия:

***1. Проверка целевого, правомерного и эффективного использования средств, направленных в 2018-2019 годах на озеленение городской территории в части создания цветников и газонов и их содержания в рамках реализации муниципальной программы города Волгодонска «Благоустроенный город», в 2020 году на озеленение городской территории, в том числе в части компенсационных посадок, в рамках реализации муниципальных программ города Волгодонска «Благоустроенный город» и «Развитие транспортной системы города Волгодонска».***

Мероприятие в части проверки использования средств в 2018-2019 годах было включено в план работы по предложению Администрации города Волгодонска. Тема контрольного мероприятия была расширена в связи с поступившим предложением главы города-председателя Волгодонской городской Думы Л.Г.Ткаченко о проверке использования бюджетных средств, выделенных на озеленение в 2020 году.

Согласно Правил охраны зеленых насаждений в границах муниципального образования «Город Волгодонск», утвержденных решением Волгодонской городской Думы от 21.09.2011 №100, (далее Правила охраны насаждений) деятельность по созданию, сохранению и оценке состояния зеленых насаждений, направленная на создание благоприятной окружающей среды и нормализацию экологической обстановки, является охраной зеленых насаждений, основная задача которой – достижение нормативной обеспеченности зелеными насаждениями в границах муниципального образования «Город Волгодонск».

Исполнение функций по охране зеленых насаждений осуществляет Администрация города Волгодонска в лице отдела охраны окружающей среды и природных ресурсов (далее отдел охраны окружающей среды).

В соответствии с Правилами охраны насаждений планирование мероприятий по созданию зеленых насаждений осуществляется на основании оценки количественных и качественных параметров их состояния (долгосрочной (1 раз в 10 лет), ежегодной (весной и осенью) и оперативной), по результатам которой составляется перечень мероприятий на очередной год, утверждаемый постановлением Администрации города Волгодонска. Выполнение указанных в перечне мероприятий, в том числе проведение инвентаризации (долгосрочной оценки состояния) зеленых насаждений

организует МКУ «ДСиГХ». Документом, содержащим полную информацию об объекте зеленых насаждений (общую площадь, количество и видовой состав, состояние и др.), должен являться паспорт, составленный по результатам инвентаризации насаждений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что перечисленные положения Правил охраны насаждений не соблюдаются: ежегодная оценка состояния зеленых насаждений отделом охраны окружающей среды не проводится, перечни мероприятий по созданию и сохранению зеленых насаждений на 2018-2020 годы к проверке не представлены.

Кроме того, собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, на которых произрастают зеленые насаждения, не соблюдены утвержденные постановлением Администрации города Волгодонска от 10.10.2014 № 3516 «Об утверждении Положения об инвентаризации зеленых насаждений, произрастающих на территории муниципального образования «Город Волгодонск» рекомендации по проведению инвентаризации зеленых насаждений в срок до 13.12.2014г.

Так, в бухгалтерском учёте МКУ «ДСиГХ» в проверяемом периоде числилось 196 объектов зеленых насаждений, которые отражены в виде комплексных объектов (скверы, бульвары, озеленение автодороги и т.д.), их площадь и индивидуальные характеристики в учёте отсутствуют. Паспорта по результатам частичной инвентаризации оформлены только на 14 объектов, общая площадь которых составила 721,9 тыс.м<sup>2</sup>. Проверка установила наличие в паспортах недостоверной информации об объектах, что свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и оформлению паспортов.

Следует отметить, что муниципальной программой «Благоустроенный город» утвержден целевой показатель «Площадь зеленых насаждений, в отношении которых производятся работы по содержанию и ремонту», значение которого на 2018, 2019 годы составляет 13 064,6 тыс.м<sup>2</sup>, на 2020 год – 13 034,8 тыс.м<sup>2</sup>.

Расходы по созданию и содержанию зеленых насаждений на 2018-2020 годы были запланированы на общую сумму 69 012,8 тыс.рублей. Установлено, что в нарушение Регламента производства работ на объектах озеленения в населенных пунктах Ростовской области, утвержденного приказом Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области от 12.05.2008 №36, а также Правил охраны насаждений МКУ «ДСиГХ» не были предусмотрены мероприятия и, соответственно, затраты на подкормку деревьев, кустарников, цветов удобрениями, на борьбу с болезнями и вредителями. Отсутствие указанных мероприятий приводит к значительной потере декоративности растений, а также к их частичной или полной гибели.

Произведены расходы на создание и содержание насаждений в проверяемом периоде на сумму 54 380,3 тыс.рублей, из них более 70,0% приходится на благоустройство территории, создание, содержание и ремонт зеленых насаждений – 38 911,1 тыс.рублей. На содержание автомобильных

дорог и художественно-ландшафтное оформление дорог (цветочные клумбы) направлено 15 469,2 тыс.рублей.

Однако отсутствие полной и достоверной информации о произрастающих на территории города зеленых насаждениях не позволило в ходе проверки подтвердить целесообразность и обоснованность планирования расходов на охрану насаждений в предусмотренных бюджетными сметами объемах, проанализировать уровень обеспеченности ими.

Выборочной проверкой заключенных МКУ «ДСиГХ» муниципальных контрактов на выполнение работ по созданию цветников, газонов и посадке деревьев, содержанию зеленых насаждений, художественно-ландшафтному оформлению дорог, визуальным осмотром зеленых насаждений установлено следующее:

✓ В нарушение Правил охраны насаждений работы по шести контрактам на сумму 5 559,9 тыс.рублей выполнялись при отсутствии проектной документации, по одному контракту на сумму 512,6 тыс.рублей – при отсутствии проектной и сметной документации; одним муниципальным контрактом не предусмотрено содержание зеленых насаждений до полной приживаемости; контроль производства работ на протяжении всего проверяемого периода осуществлялся только сотрудниками МКУ «ДСиГХ» без участия сотрудников отдела охраны окружающей среды.

✓ В нарушение статьи 432 Гражданского кодекса РФ пять муниципальных контрактов были фактически заключены при отсутствии согласования сторонами существенного условия - объема работы (объем работ по содержанию зеленых насаждений и художественно-ландшафтному оформлению дорог был указан с учетом кратности, тогда как значение кратности в контракте отсутствует).

✓ В проверяемом периоде не планировались и не производились мероприятия по сохранению многолетних цветов канны в зимний период, что привело к их гибели (были посажены в 2018-2019 годах в количестве 11 052 шт., общая стоимость цветов – 552,2 тыс.рублей).

✓ Из 2128 саженцев кустарников бирючины, посаженных в июне 2020 года на пешеходной части бульвара Великой Победы, фактически установлено наличие 2006 кустарников. Средства в сумме 11,8 тыс.рублей на посадку 122 кустарников использованы неэффективно, без достижения заданного результата.

✓ Отсутствие оценки состояния зеленых насаждений за 2018, 2019 годы не позволило установить причины отпада (отмирания) кленов остролистных в количестве 54 деревьев из 147 посаженных в июне 2018 года, розы бордюрной в количестве 32 кустарников из 115 посаженных в сентябре 2019 год.

Кроме того, проверкой установлено, что в МКУ «ДСиГХ» организация контроля надлежащего исполнения контрагентами заключенных за счет средств местного бюджета муниципальных контрактов на выполнение работ по озеленению городских территорий находится на низком уровне, действия

отдела благоустройства и юридического отдела, осуществляющих контроль исполнения контрактов и ведение претензионно-исковой работы соответственно, не согласованы и несвоевременны.

Изложенное выше свидетельствует об отсутствии системного подхода МКУ «ДСиГХ» к организации мероприятий по созданию и содержанию зеленых насаждений и ставит под сомнение эффективность как проведенных мероприятий по охране зеленых насаждений, так и использования бюджетных средств.

***2. Проверка соблюдения установленного порядка учета, управления и эффективности использования муниципального имущества МУП «Водоканал», а также проверка полноты поступления в бюджет города Волгодонска части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2019 год.***

Собственником имущества и учредителем МУП «Водоканал» является муниципальное образование «Город Волгодонск», от имени которого функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по управлению имуществом города Волгодонска (далее Комитет). Муниципальное имущество передано предприятию Комитетом на праве хозяйственного ведения.

Установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ обязательная государственная регистрация права хозяйственного ведения на муниципальное недвижимое имущество в Едином государственном реестре недвижимости осуществлена в отношении только 546 из 2 671 объекта недвижимости.

В нарушение норм Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск», утвержденного постановлением Администрации города Волгодонска от 18.05.2012 №1361, МУП «Водоканал» представил в Комитет для внесения в реестр муниципального имущества недостоверную информацию о 1 422 объектах имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение. Данные бухгалтерского учета предприятия и сведения реестра муниципального имущества содержат расхождения в части наименования объектов недвижимого имущества, их первоначальной стоимости, неверного указания группы основных средств, принятия к бухгалтерскому учету объекта, отсутствующего в реестре.

Доля основных средств в активах предприятия в проверяемом периоде составляла на 31.12.2018г. – 73,7%, на 31.12.2019г. – 73,2%. Наибольший удельный вес в структуре основных фондов составляют сооружения (сети водоснабжения, канализации и др.) – 77,8% на конец 2019 года.

Анализ состояния муниципальной собственности (основных фондов), проведенный на основании анализа коэффициента годности и коэффициента износа, показал, что оба показателя имеют отрицательную динамику, при росте коэффициента износа сокращается коэффициент годности. Удельный вес основных средств с высоким коэффициентом износа (более 50,0%) по состоянию на 31.12.2019г. составляет 90,0% первоначальной стоимости

основных средств. Количество полностью амортизированных основных средств, которые продолжают использоваться, составило 2 916 из 3 755 объектов основных средств. В связи с этим в целях недопущения дальнейшего снижения коэффициента годности предприятию необходимо предусмотреть действия по обновлению основных средств.

Анализ движения основных средств показал, что коэффициент обновления с учетом безвозмездного поступления муниципального имущества от Комитета на сумму более 27,8 млн.рублей уменьшился в 0,75 раза (с 3,10% в 2018 году до 2,33% в 2019 году). Коэффициент обновления основных средств, рассчитанный исходя из затрат предприятия, направленных на приобретение оборудования, строительство новых объектов основных средств и модернизацию существующих объектов, составил в 2018 году – 2,42%, а в 2019 году – 0,76%, что является отрицательным фактором и свидетельствует о тенденции к уменьшению оснащённости предприятия основными средствами за счёт собственных средств. Коэффициент выбытия основных средств в 2019 году имеет низкое значение - 0,42% (в 2018 году – 1,30%).

В ходе анализа динамики фондоотдачи в сравнении с динамикой объемов реализации услуг и стоимости основных фондов за 2018-2019 годы установлено, что при увеличении стоимости основных фондов на 2,9% доход от оказания услуг снизился на 0,3%, фондоотдача уменьшилась на 0,01 рубля на 1 рубль продукции и составила 96,8% к уровню прошлого года.

Таким образом, сокращение коэффициента годности при росте коэффициента износа, отрицательная динамика коэффициента обновления и снижение показателя фондоотдачи не позволяют сделать вывод об эффективном использовании основных фондов.

В 2019 году МУП «Водоканал» получены доходы в сумме 562,4 млн.рублей, что составило 106,5% к плановому значению. В то же время показатель по основному виду деятельности (оказание услуг по водоснабжению, водоотведению) не выполнен на 2,1%. Сумма произведенных предприятием расходов составила 606,0 млн. рублей. Из общего объема расходов, отнесённых на себестоимость (575,3 млн.рублей), наибольшая доля затрат приходится на расходы по оплате труда и страховые взносы (45,5%), расходы на электроэнергию (18,9%), капитальный и текущий ремонт, проведенный хозяйственным и подрядным способами (12,1%).

Проверкой принятия расходов к налоговому учету не подтверждена документально обоснованность выплаты премий руководящим работникам, специалистам и служащим (техническим исполнителям), списания материалов, использованных на проведение капитального и текущего ремонта хозяйственным способом, аварийно-восстановительных работ на участке сетей водопровода.

По данным налогового учета на предприятии за 2019 год сложилась прибыль в сумме 1 065,8 тыс.рублей.

В соответствии с решением Волгодонской городской Думы от 23.10.2014 №85 «О перечислении части прибыли, остающейся после уплаты

налогов и иных обязательных платежей муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города Волгодонска» МУП «Водоканал» с соблюдением установленного решением срока перечислило в бюджет города платеж части прибыли за 2019 год в сумме 106,6 тыс.рублей.

По результатам контрольного мероприятия представления Контрольно-счётной палаты внесены в МУП «Водоканал», Комитет по управлению имуществом города Волгодонска. Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен главе города-председателю Волгодонской городской Думы, главе Администрации города Волгодонска, в Комитет по управлению имуществом города Волгодонска.

В рамках предварительного контроля в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» в отчетном квартале специалистами Контрольно-счётной палаты проведена **финансово-экономическая экспертиза** 25 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в 14 из 17 действующих муниципальных программ. Все выявленные в процессе проведения экспертизы замечания и недостатки были своевременно устранены ответственными исполнителями программ. По результатам экспертизы Палатой подготовлено 25 положительных заключений.

Председатель Контрольно-счётной  
палаты города Волгодонска

Т.В.Федотова