

ИНФОРМАЦИЯ
Контрольно-счётной палаты города Волгодонска
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведённых во втором квартале 2021 года

12 июля 2021 года

г.Волгодонск

В соответствии с утверждённым планом работы на 2021 год во втором квартале текущего года Контрольно-счётной палатой города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) были проведены (завершены) следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

1. Внешние проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета (далее главных администраторов бюджетных средств) за 2020 год.

Контрольное мероприятие завершено в апреле текущего года проверками бюджетной отчётности 6 главных администраторов бюджетных средств из 11 (5 проверок были проведены в первом квартале).

Анализ результатов внешних проверок показал, что годовая отчетность за 2020 год составлена в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, показатели сводной отчётности главных администраторов бюджетных средств подтверждаются данными отчётности подведомственных им учреждений. Годовая отчётность позволяет сформировать адекватное представление о содержании произведённых финансово-хозяйственных операций.

Установленные нарушения и недостатки не повлияли на годовую отчётность главных администраторов бюджетных средств и на показатели отчёта об исполнении местного бюджета за 2020 год и допущены, в основном, в части соблюдения требований нормативных правовых актов о составлении и представлении отдельных форм отчётности, а также в процессе образования и учёта дебиторской задолженности шестью муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования г.Волгодонска.

По итогам контрольного мероприятия в Управление образования направлено представление Контрольно-счётной палаты, в результате рассмотрения которого выявленные нарушения прекращены, к дисциплинарной ответственности привлечено 9 работников учреждений. В связи с принятием исчерпывающих мер представление снято с контроля.

2. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2020 год в Финансовом управлении города Волгодонска как в органе, организующем исполнение местного бюджета и составляющем отчёт об исполнении местного бюджета.

Контрольное мероприятие проведено в целях подготовки экспертного заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Волгодонской

городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2020 год».

Установлено, что годовая отчетность представлена в Министерство финансов Ростовской области в установленный срок, показатели сводных балансов Финансового управления города соответствуют данным балансов, представленных главными администраторами бюджетных средств. Отчёт об исполнении местного бюджета за отчётный год составлен в соответствии с требованиями действующего законодательства и позволяет сформировать адекватное представление об исполнении бюджета за 2020 год.

3. Экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2020 год», подготовка заключения.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено Контрольно-счётной палатой в апреле текущего года в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 51 Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске, утвержденного решением Волгодонской городской Думы города Волгодонска от 05.09.2007 №110.

Как следует из заключения по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2020 год основные параметры отчёта следующие:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 6 175 111,9 тыс.рублей (100,4% от плановых назначений), расходная часть – в сумме 6 050 634,9 тыс.рублей (98,6% от плановых назначений). Профицит сложился в сумме 124 477,0 тыс.рублей, что выше планового значения на 110 932,9 тыс.рублей;

- бюджетные назначения исполнялись по 17 муниципальным программам города Волгодонска. Кассовое исполнение расходов на реализацию программных мероприятий составило 5 880 987,8 тыс.рублей (98,6% к плану);

- приоритетом финансирования по-прежнему остаётся социально-культурная сфера, на которую в отчётном году направлено 73,2% общего объёма бюджетных расходов;

- за счет средств областного и местного бюджетов на условиях софинансирования, финансового участия физических и юридических лиц было реализовано 6 проектов инициативного бюджетирования, общая стоимость которых составила 13 226,9 тыс.рублей;

- по состоянию на 01.01.2021г. общая сумма недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет Ростовской области составила 228 862,4 тыс.рублей. Задолженность по налогам в бюджет города в течение 2020 года сократилась на 6 831,7 тыс.рублей и сложилась на конец года в сумме 126 712,4 тыс.рублей;

- муниципальный долг города Волгодонска за 2020 год долг сократился на 9 000,0 тыс.рублей (на 2,6%) и по состоянию на 01.01.2021г. составил 340 000,0 тыс.рублей.

С учётом результатов внешней проверки бюджетной отчётности 11 главных администраторов бюджетных средств, информации об операциях по

исполнению местного бюджета, представленной Управлением федерального казначейства по Ростовской области, достоверность отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2020 год подтверждена, в связи с чем Контрольно-счётная палата рекомендовала Волгодонской городской Думе утвердить отчёт об исполнении бюджета города Волгодонска за 2020 год.

4-5. Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, иные цели и средств, полученных от приносящей доход деятельности, соблюдения установленного порядка учета и эффективности использования муниципального имущества за 2019-2020 годы и первый квартал 2021 года в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях средняя школа №8 «Классическая» г.Волгодонска (далее МБОУ СШ №8) и средняя школа №21 г. Волгодонска (далее МБОУ СШ №21).

В ходе контрольных мероприятий выявлен ряд нарушений и недостатков, которые являются типичными для общеобразовательных учреждений.

Существующая в учреждениях система планирования расходов создаёт риски неэффективного и безрезультатного использования средств.

Так, при формировании планов финансово-хозяйственной деятельности на 2020-2021 годы допущены нарушения требований действующих нормативных правовых актов, в том числе:

расчёты плановых показателей выплат по отдельным статьям бюджетной классификации отсутствуют, что не позволило подтвердить целесообразность и обоснованность планирования расходов на закупки товаров, работ, услуг и, как следствие, определить необходимость изменения объёмов планируемых выплат в течение финансового года (МБОУ СШ №21 – 20 036,7 тыс.рублей, МБОУ СШ №8 – 6 205,4 тыс.рублей);

представленные к проверке «расчёты» свидетельствуют о формальном подходе к их составлению: в МБОУ СШ №8 расчёты расходов на оплату коммунальных услуг на сумму 4 580,4 тыс.рублей не содержат данные о запланированных объёмах потребления и тарифах; в расчётах МБОУ СШ №21 не указаны коды бюджетной классификации, сами расчёты не соответствуют установленным формам;

плановый объём средств на доплату до уровня МРОТ, превышающего размеры ставок заработной платы и некоторых должностных окладов, был занижен.

Отчёты о выполнении муниципального задания содержат недостоверные данные о фактическом объёме оказанных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ.

В ходе проверки документально не подтверждено использование МБОУ СШ №8 средств добровольных пожертвований в полном объёме на цели, указанные в договорах добровольного пожертвования (обособленный учёт операций по использованию средств пожертвований не вёлся, учетной политикой порядок учёта средств не определён).

В нарушение постановления Администрации города Волгодонска от 29.08.2017 №1234 «Об утверждении Положения об предоставлении услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных организациях города Волгодонска» МБОУ СШ №8 на бесплатной основе оказывались услуги по присмотру и уходу за 11 детьми, не относящимися к льготной категории обучающихся, что привело к потере доходов в сумме 27,9 тыс.рублей. В МБОУ СШ №21 родительская плата за осуществление присмотра и ухода в сумме 6,0 тыс.рублей поступила в отсутствие правового основания (договора об оказании услуг).

В результате недостатков, допущенных учреждениями при разработке и применении положений об оплате труда работников, не подтверждена обоснованность расходов на выплату надбавок за качество выполняемых работ (МБОУ СШ №21 – 3 346,5 тыс.рублей, МБОУ СШ №8 – 1 296,9 тыс.рублей), за интенсивность и высокие результаты работы педагогам дополнительного образования (МБОУ СШ №8 – 307,0 тыс.рублей).

Проверками выявлены нарушения в организации питания детей (в том числе в части питания льготных категорий учащихся), которые свидетельствуют о формальном подходе к формированию приказов учреждений об утверждении списков учащихся на получение питания за счёт бюджетных средств, ненадлежащем контроле за организацией питания со стороны работников учреждений.

В ходе контрольных мероприятий учреждениями не подтверждены документально эффективность и результативность использования бюджетных средств на оплату расходов по приобретению неисключительных прав на программные продукты, содержанию и текущему ремонту имущества (МБОУ СШ №21 – 290,5 тыс.рублей, МБОУ СШ №8 – 9,7 тыс.рублей).

Кроме того, специалистами Контрольно-счётной палаты были установлены нарушения налогового законодательства (МБОУ СШ №8), законодательства о бухгалтерском учёте, договорной дисциплины (МБОУ СШ №21), порядка управления и распоряжения находящимся в муниципальной собственности имуществом, регистрации прав на него (оба учреждения).

По итогам контрольных мероприятий представления Контрольно-счётной палаты с предложениями по устранению выявленных нарушений направлены руководителям МБОУ СШ №8, МБОУ СШ №21 и Управления образования г.Волгодонска, копии отчётов о результатах контрольного мероприятия – главе города Волгодонска-председателю Волгодонской городской Думы, главе Администрации города Волгодонска, начальнику Управления образования г.Волгодонска. На момент подготовки настоящей информации в соответствии с установленным сроком поступила информация МБОУ СШ №21, согласно которой прекращены нарушения в части организации питания детей, взимания родительской платы за осуществление ухода и присмотра в группах продлённого дня, внесены изменения в учётную политику учреждения, устранены нарушения бухгалтерского учета, привлечены к дисциплинарной ответственности 10 работников.

Представление находится на контроле до полного устранения нарушений и недостатков.

6. В рамках предварительного контроля в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» специалистами Контрольно-счётной палаты проведена финансово-экономическая экспертиза 16 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в действующие муниципальные программы города Волгодонска. Все выявленные в процессе проведения экспертизы замечания и недостатки своевременно устранялись ответственными исполнителями программ, один проект постановления был возвращён на доработку. По результатам экспертизы Контрольно-счётной палатой подготовлено 17 заключений.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В.Федотова