

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**Контрольно-счётной палаты города Волгодонска**  
**о результатах мероприятий, проведённых в I квартале 2022 года**

01 апреля 2022 года

г.Волгодонск

В I квартале текущего года в соответствии с планом работы на 2022 год Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Палата) провела следующие мероприятия:

**1. Контрольные мероприятия по проверке эффективности (экономности и результативности), правомерности использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели, средств, полученных от приносящей доход деятельности, и муниципального имущества за 2020-2021 годы** в МБОУ «Лицей «Политэк» г.Волгодонска и МБОУ СШ №15 г.Волгодонска (по предложению Администрации города Волгодонска).

В ходе мероприятий выявлен ряд нарушений и недостатков, большинство из которых являются типичными для общеобразовательных учреждений.

Так, отчёты учреждений о выполнении муниципального задания содержат недостоверные данные о фактическом объёме оказанных муниципальных услуг, либо данные, не подтверждённые документально.

Существующая практика формирования плановых показателей по расходам не позволяет подтвердить целесообразность и обоснованность запланированных учреждениями объёмов выплат, создаёт риски неэффективного и безрезультатного использования средств (обязательные расчёты (обоснования) показателей по выплатам на закупку товаров, работ, услуг отсутствуют или не соответствуют значениям в планах финансово-хозяйственной деятельности).

Некорректность, формальность разработанной в учреждениях системы установления размера надбавки за качество выполняемых работ привели к утрате надбавкой стимулирующего характера и не позволили документально подтвердить в ходе проверок обоснованность и эффективность использования бюджетных средств на выплату надбавки.

Вследствие формального подхода к формированию приказов об утверждении списков обучающихся, ведению табелей учёта посещаемости детей допущены нарушения и недостатки при организации питания льготных категорий обучающихся, которые свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за организацией питания и ставят под сомнение обоснованность объёмов списания продуктов в бухгалтерском учёте.

В ходе контрольных мероприятий документально не подтверждены обоснованность и эффективность расходов на ремонт медицинского оборудования, которое не числится в составе имущества МБОУ СШ №15, а

также необходимость расходов на ремонт системы автоматической пожарной сигнализации МБОУ «Лицей «Политэк».

Выявлены случаи премирования сотрудников МБОУ СШ №15, к которым были применены дисциплинарные взыскания, что является нарушением положения учреждения о премировании и свидетельствует о неправомерных расходах на указанные цели. При осуществлении доплат до минимального размера оплаты труда допущена переплата средств, на выплату денежного вознаграждения за классное руководство педагогическому работнику средства использованы неэффективно.

В нарушение постановления Администрации города Волгодонска от 24.11.2016 №2901 «Об оплате труда работников бюджетных образовательных учреждений города Волгодонска» в проверяемом периоде в штатное расписание МБОУ «Лицей «Политэк» была введена должность специалиста по закупкам, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств на оплату труда.

В МБОУ СШ №15 систематически в течение всего проверяемого периода выручка столовой поступала в кассу учреждения несвоевременно, в результате чего в различные периоды допускались случаи как излишне сданной в кассу выручки, так и её недооприходование.

Нарушение Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» допущено МБОУ «Лицей «Политэк» в части самостоятельного установления цен на оказание услуг «обучение плаванию». В МБОУ СШ №15 установлены факты несвоевременного внесения арендатором помещений арендной платы, при этом учреждением пени за просрочку не начислялись.

В проверенных учреждениях установлены факты несоблюдения установленных порядков закрепления, использования и учёта находящегося в муниципальной собственности имущества, а также определения и ведения перечня особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений.

Выявлены нарушения организационного и нормативного обеспечения закупок товаров, работ, услуг, формальный подход к регламентации деятельности контрактного управляющего, к осуществлению функций заказчика в части приёмки результатов исполнения контрактов, нарушения договорной дисциплины. Отдельные положения уставов учреждений противоречат друг другу.

Представления Палаты с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены руководителям проверенных объектов и Управления образования г.Волгодонска, копии отчётов о результатах контрольных мероприятий – главе Администрации города Волгодонска, председателю Волгодонской городской Думы – главе города Волгодонска, начальнику Управления образования г.Волгодонска.

На момент подготовки настоящей информации срок письменного уведомления о решениях и мерах, принятых по результатам выполнения представлений, не истёк. Реализация представлений находится на контроле Палаты.

## ***2. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ состояния муниципального долга в 2016-2021 годах»***

По состоянию на начало 2016 года муниципальный долг города Волгодонска отсутствовал. На конец анализируемого периода долг достиг 500 000,0 тыс.рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга за 2016-2021 годы увеличились в 4 раза: с 3 707,2 тыс.рублей до 18 435,9 тыс.рублей. Весь объём муниципальных заимствований составляли кредиты кредитных организаций.

Установлено, что муниципальным образованием «Город Волгодонск» разработаны и утверждены соответствующие требованиям Бюджетного кодекса РФ правовые акты, которые регулируют управление муниципальным долгом.

Решения Волгодонской городской Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период отвечают требованиям Бюджетного кодекса РФ в части утверждения предельного объема муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга, объёма расходов на обслуживание муниципального долга, программ муниципальных внутренних заимствований, программ муниципальных гарантий.

Планирование бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга осуществлялось Финансовым управлением города Волгодонска в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета, утверждённой приказами Финансового управления. В ходе мероприятия установлены недостатки Методики в части порядка определения расчётной процентной ставки.

В отдельные годы объём бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, предусмотренный первоначально решениями о бюджете, в ходе его исполнения значительно сокращался, в том числе на фоне снижения ключевой ставки ЦБ РФ, в результате конкурсных процедур, досрочного погашения кредитов и др. Ограничения по объёму привлечённых средств, размеру муниципального долга и объёму расходов на его обслуживание были соблюдены.

Порядок ведения муниципальных долговых книг, регистрации долговых обязательств города Волгодонска в целом соблюдался, выявленные недостатки в ходе мероприятия устранены.

Установлено, что погашение кредитов, предоставленных коммерческими организациями, оплата процентов за пользование заёмными средствами осуществлялись своевременно и в полном объёме, просроченная задолженность по основному долгу и процентным платежам отсутствует.

Сложившийся в последние годы объём муниципального долга обусловлен использованием инструмента муниципальных заимствований как источника финансирования дефицита местного бюджета. Вынужденное обращение за коммерческими кредитами означает явный недостаток собственных средств на дополнительные расходы, связанные, в том числе, с решениями федеральных и региональных органов власти, направленными на

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ и др. Более половины произведенных в анализируемом периоде расходов (без учёта расходов за счёт целевых межбюджетных трансфертов) являются первоочередными социально-значимыми, в которых наибольший удельный вес приходится на заработную плату с начислениями и эта доля ежегодно увеличивается: с 72,2% в 2016 году до 78,1% в 2021 году.

Областным бюджетом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов городу Волгодонску не утверждены дотации на обеспечение сбалансированности бюджета, что свидетельствует о необходимости Администрации города направлять все собственные и заёмные средства на обеспечение первоочередных расходов и соблюдение уровня софинансирования к средствам областного бюджета.

На этом фоне обострились проблемы изношенности муниципального имущества. Отсутствие возможности направлять на ремонтные и восстановительные работы налоговые и неналоговые доходы, поступающие в бюджет города, также создаёт риски увеличения объёма заимствованных средств.

Вероятность проблем своевременного финансового обеспечения первоочередных социально-значимых расходов существует и в связи с риском невозможности оперативного привлечения заёмных средств ввиду отсутствия либо заявок от претендентов на участие в электронных аукционах на закупку услуг по предоставлению кредита, либо конкуренции при их проведении.

Согласно проведённой оценке долговой устойчивости по факту исполнения местного бюджета за 2020, 2021 годы и исходя из плана на 2022 год город Волгодонск относится к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Однако, начиная с 2023 года, существует риск снижения уровня долговой устойчивости до среднего, а по итогам 2024 года прогнозируемый темп роста объёма муниципального долга (216,9%) значительно опередит темп роста объёма налоговых, неналоговых доходов и дотаций (111,2%).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Палата сделала вывод о том, что Администрация города в анализируемом периоде обеспечивала решение ключевых задач долговой политики, в том числе по удержанию объёма муниципального долга муниципального образования «Город Волгодонск» на безопасном для финансовой системы города уровне и минимизации расходов на обслуживание долга.

Копии отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия были направлены в Волгодонскую городскую Думу, а также главе Администрации города Волгодонска с предложением инициировать внесение изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований местного бюджета, утверждённую приказом Финансового управления города Волгодонска от 09.06.2020 №60Б.

**3. В рамках предварительного контроля в отчётном квартале в**

соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» специалистами Палаты проведена **финансово-экономическая экспертиза 29 проектов постановлений о внесении изменений в 17 действующих муниципальных программ.**

Выявленные в ходе экспертизы проектов недостатки были своевременно устранены ответственными исполнителями программ «Развитие культуры в городе Волгодонске», «Социальная поддержка граждан города Волгодонска» и «Благоустроенный город».

По результатам экспертизы подготовлено 29 положительных заключений. В заключении на проект о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие здравоохранения города Волгодонска» Палатой было отмечено нарушение установленного срока приведения программы в соответствие с решением Волгодонской городской Думы о внесении изменений в бюджет города.

4. В течение января-февраля Палатой проведена **работа по подготовке отчёта о деятельности** Контрольно-счётной палаты города Волгодонска **за 2021 год**, который был заслушан на состоявшемся в марте заседании Волгодонской городской Думы.

5. Специалисты Палаты в отчётном квартале приступили к **внешней проверке бюджетной отчётности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств** в рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2021 год. На момент подготовки настоящей информации проверена бюджетная отчётность Управления здравоохранения г.Волгодонска, Отдела культуры г.Волгодонска, Отдела ЗАГС Администрации города Волгодонска, Волгодонской городской Думы, Контрольно-счётной палаты города Волгодонска, ДТиСР г.Волгодонска и Спорткомитета г.Волгодонска.

Установленные Палатой отдельные недостатки не повлияли на достоверность годовой отчётности, которая позволяет сформировать адекватное представление о содержании финансово-хозяйственных операций объектов контрольного мероприятия.

Председатель Контрольно-счётной  
палаты города Волгодонска

Т.В.Федотова