

ИНФОРМАЦИЯ
Контрольно-счётной палаты города Волгодонска
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведённых во втором квартале 2022 года

12 июля 2022 года

г.Волгодонск

В соответствии с утверждённым планом работы во втором квартале 2022 года Контрольно-счётной палатой города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) были проведены (завершены) следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

1. Внешние проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета (далее главных администраторов бюджетных средств) за 2021 год.

Контрольное мероприятие завершено в апреле текущего года проверками бюджетной отчётности 4 главных администраторов бюджетных средств из 11 (7 проверок были проведены в первом квартале).

Анализ результатов внешних проверок показал, что годовая отчётность за 2021 год составлена и представлена участниками бюджетного процесса в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете в составе форм отчётов для главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов местного бюджета.

В ходе проверок установлены отдельные нарушения и недостатки в процессе образования, учёта и отражения в годовой отчётности дебиторской и кредиторской задолженности на общую сумму 241,4 тыс.рублей в 4 муниципальных учреждениях, подведомственных Управлению образования г.Волгодонска, Администрации города Волгодонска и Комитету по физической культуре и спорту города Волгодонска. В адрес главных распорядителей бюджетных средств направлены представления Контрольно-счётной палаты с предложениями и рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков. Согласно поступившей информации дебиторская задолженность в сумме 2,5 тыс.рублей возвращена контрагенту, прекращены нарушения на сумму 34,4 тыс.рублей, усилен контроль в части недопущения случаев отвлечения средств, образования просроченной задолженности в МБДОУ ДС «Мишутка», «Голубые дорожки» и МБУ «Центр оздоровления и отдыха «Ивушка», привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица. Представление в отношении МБУ СШОР №3 находится на контроле до устранения нарушения в сумме 204,5 тыс.рублей.

В ходе внешней проверки отчётности обратил на себя внимание тот факт, что главные распорядители бюджетных средств и подведомственные им учреждения как страхователи (работодатели) не воспользовались в 2021

году предоставленным федеральным законодательством правом возмещения из Фонда социального страхования РФ части произведённых расходов на мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, предусмотренные приказами Минтруда России от 10.12.2012 №580н, от 14.07.2021 № 467н, в расчётной сумме не менее 909,4 тыс.рублей. Средства возмещения являются потенциальным источником финансирования отдельных расходов участников бюджетного процесса города Волгодонска.

Выявленные недостатки не повлияли на качество исполнения бюджета города за отчётный год, на достоверность годовой бюджетной отчётности.

2. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2021 год в Финансовом управлении города Волгодонска как в органе, организующем исполнение местного бюджета и составляющем отчёт об исполнении местного бюджета.

Контрольное мероприятие проведено в целях подготовки экспертного заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2021 год».

Установлено, что показатели сводных балансов Финансового управления города соответствуют данным балансов, представленных главными администраторами бюджетных средств. Отчёт об исполнении местного бюджета за 2021 год составлен в соответствии с требованиями действующего законодательства и позволяет сформировать адекватное представление об исполнении местного бюджета за отчётный год.

3. В апреле 2022 года Контрольно-счётной палатой в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 51 Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске, утвержденного решением Волгодонской городской Думы города Волгодонска от 05.09.2007 №110, проведена экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2021 год», в ходе которой достоверность отчёта об исполнении бюджета, его основных параметров была подтверждена:

- доходная часть местного бюджета исполнена в сумме 8 276 624,6 тыс.рублей, или 97,1% к плану, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 1 832 363,9 тыс.рублей (100,8% к плану), безвозмездные поступления – 6 444 260,7 тыс.рублей (96,1% к плану). Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов возросла по отношению к 2020 году до 77,9%;

- расходы бюджета исполнены в сумме 8 389 279,5 тыс.рублей (95,7% к плану), в том числе за счёт финансовой помощи из областного бюджета – 6 381 714,8 тыс.рублей (96,2% к плану). В расходах бюджета исполнение по 17 муниципальным программам составило 8 212 261,6 тыс.рублей;

- при запланированном дефиците местного бюджета в сумме 239 422,5 тыс.рублей фактический дефицит в отчётном году составил 112 654,9 тыс.рублей;

- расходы за счёт бюджетных ассигнований дорожного фонда составили 3 193 867,1 тыс.рублей, или 99,2% к плану;

- в отчётном году за счет средств областного и местного бюджетов на условиях софинансирования, а также финансового участия физических и юридических лиц было реализовано 5 инициативных проектов, общая стоимость которых составила 11 057,1 тыс.рублей;

- общая сумма недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет Ростовской области составила на конец отчётного года 173 236,8 тыс.рублей, в том числе в бюджет города – 113 407,6 тыс.рублей (сокращение в течение года на 14 407,2 тыс.рублей);

- по доходам в виде арендной платы за земельные участки и муниципальное имущество задолженность, возможная к взысканию, в течение 2021 года увеличилась на 13 300,5 тыс.рублей и составила на 01.01.2022г. 79 126,3 тыс.рублей. Сумма неплатежей нанимателей за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда сложилась на конец отчётного года в сумме 8 088,8 тыс.рублей;

- объём муниципального долга города Волгодонска по состоянию на 01.01.2022г. в сумме 500 000,0 тыс.рублей не превысил ограничения, установленные статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ;

- проведённая оценка долговой устойчивости муниципального образования «Город Волгодонск» показала, что по факту исполнения местного бюджета за 2021 год город относится к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По результатам экспертизы подготовлено экспертное заключение, в котором отмечено, что представленный в Контрольно-счётную палату отчёт об исполнении бюджета города Волгодонска за 2021 год может быть принят к рассмотрению Волгодонской городской Думой.

4. Проверка использования средств местного бюджета главным распорядителем бюджетных средств Волгодонской городской Думой за 2020-2021 годы и 1 квартал 2022 года.

Нарушения не установлены.

5. Проверка соблюдения установленного порядка учёта, управления и эффективности использования муниципального имущества в МУП «ГПТ» в 2020-2021 годах.

Экономическая оценка состояния основных средств предприятия, эффективности использования муниципального имущества в проверяемом периоде показала, что:

коэффициенты годности и износа основных средств имеют отрицательную динамику, почти 70,0% основных средств не только устарело, но и физически изношено, процесс обновления основных средств идет крайне медленно;

фондоотдача в проверяемом периоде составила менее одного рубля на каждый рубль основных фондов;

коэффициент использования парка в 2021 году по отношению к 2020 году в части электротранспорта снизился в связи с введением с 01.10.2021г. нового расписания движения общественного транспорта, в части автомобильного транспорта – увеличился в связи с ростом количества выполненных рейсов;

коэффициент регулярности движения транспортных средств имеет в проверяемом периоде отрицательную динамику в связи не укомплектованностью водительского состава;

коэффициент использования вместимости подвижного состава достиг в 2021 году нормативного значения в результате введения новой маршрутной сети;

объём доходов от перевозок пассажиров увеличился в 2021 году в сравнении с предыдущим годом на 31,1%, что обусловлено действием в 2020 году ограничений на транспорте в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также введением новой маршрутной сети и повышением тарифов на перевозку пассажиров в 2021 году.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что предприятием не обеспечены в полной мере пообъектная сохранность, целостность, работоспособность и эффективность использования муниципального имущества полученного на праве хозяйственного ведения, а также имущества, используемого предприятием на праве аренды.

Так, предприятием произведен демонтаж трех автобусов 2009 года выпуска (износ 100,0%) без оформления документов, подтверждающих их списание, демонтаж, оприходование и установку демонтированных деталей, агрегатов, узлов на другие транспортные средства.

На предприятии отсутствует полная, достоверная информация о протяженности, местоположении и других характеристиках контактной сети троллейбусных линий. Установлено, что электролиния, которая числится в реестре муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск», и расположенная в г.Волгодонске троллейбусная контактная сеть имеют различные характеристики. Отсутствие достоверной информации не позволяет подтвердить обоснованность расходов в сумме 1 900,2 тыс.рублей, направленных в проверяемом периоде на их ремонт.

В проверяемом периоде предприятием совершены две крупные сделки общей стоимостью 4 297,0 тыс.рублей без согласования собственника муниципального имущества, что является нарушением норм Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В отсутствие правового основания приобретены запасные части общей стоимостью 480,0 тыс.руб.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения законодательства в сфере бухгалтерского учета, норм Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества

муниципального образования «Город Волгодонск», утверждённого постановлением Администрации города Волгодонска от 18.05.2012 №1361.

Отдельные положения Устава предприятия противоречат Закону об унитарных предприятиях, Порядку управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Волгодонск», утверждённому решением Волгодонской городской Думы от 21.09.2011 №106.

По итогам проверки представления Контрольно-счётной палаты внесены в МУП «ГПТ», в Комитет по управлению имуществом города Волгодонска. Копии отчёта о результатах контрольного мероприятия направлены главе города Волгодонска-председателю Волгодонской городской Думы, главе Администрации города Волгодонска, в Комитет по управлению имуществом города Волгодонска.

6. В связи с расширением с октября 2021 года полномочий контрольно-счётных органов РФ Контрольно-счётной палатой проведён анализ исполнения бюджета города Волгодонска за 1 квартал 2022 года, по итогам которого подготовлена и направлена в Волгодонскую городскую Думу соответствующая информация.

7. В рамках предварительного контроля в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» специалистами Контрольно-счётной палаты проведена финансово-экономическая экспертиза 18 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в 17 действующих муниципальных программ города Волгодонска. Выявленные в процессе проведения экспертизы 3 проекта замечания и недостатки своевременно устранены ответственными исполнителями программ. По результатам экспертизы Контрольно-счётной палатой подготовлено 18 положительных заключений.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В.Федотова