

ИНФОРМАЦИЯ
Контрольно-счётной палаты города Волгодонска
о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий,
проведённых в третьем квартале 2022 года

30 сентября 2022 года

г.Волгодонск

Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) представляет информацию о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведённых за третий квартал 2022 года.

1. Экспертно-аналитические мероприятия

1.1. Анализ исполнения полномочий главных администраторов доходов бюджета города Волгодонска по вопросу формирования и исполнения методик прогнозирования поступлений неналоговых доходов в местный бюджет при формировании бюджета города Волгодонска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проведён в отношении одиннадцати органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска (далее главные администраторы доходов бюджета).

Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет разработаны и утверждены всеми главными администраторами доходов бюджета, однако Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574 (далее Общие требования), соблюдены ими не в полной мере:

во всех 11 методиках прогнозирования отсутствуют методы и алгоритмы (формулы) расчёта прогнозного объема поступлений по отдельным кодам бюджетной классификации (далее КБК) неналоговых доходов;

не указаны источники данных для показателей, используемых в расчётах прогнозного объема поступлений, в методиках прогнозирования Администрации города Волгодонска – по 9 КБК доходов, Комитета по управлению имуществом города Волгодонска (далее Комитет по управлению имуществом) – по 10 КБК доходов;

допущены нарушения Общих требований в алгоритмах (формулах) расчётов в методиках прогнозирования Администрации города Волгодонска – по трём КБК доходов, Комитета по управлению имуществом – по одному КБК.

Плановые назначения на 2022 год по неналоговым доходам, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и отраслевые (функциональные) органы Администрации, составили 50,4% общего объема неналоговых доходов или 136 829,8 тыс.рублей, из них на

Комитет по управлению имуществом приходится 131 136,4 тыс.рублей, на Администрацию города Волгодонска – 5 693,4 тыс.рублей.

В ходе мероприятия установлено, что при формировании объёма поступления доходов местного бюджета на 2022 год выявлены случаи нарушения главными администраторами доходов бюджета утверждённых методик прогнозирования, отсутствия обоснованности прогнозных данных, в том числе:

Администрацией города Волгодонска не использовались алгоритмы (формулы) расчётов, предусмотренные методикой прогнозирования, что является нарушением действующих муниципальных правовых актов города Волгодонска, регулирующих порядок составления проекта бюджета города;

Комитетом по управлению имуществом:

- прогноз поступлений арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов, занижен на 1 848,8 тыс.рублей;

- документально не подтверждена обоснованность планируемой к взысканию в размере 100,0 тыс.рублей недоимки прошлых лет от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов;

- прогноз поступлений арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, не скорректирован в текущем году на понижающий коэффициент, установленный постановлением Администрации города Волгодонска от 06.05.2022 №1143¹, что влечёт за собой риски недопоступления доходов в бюджет города по итогам 2022 года.

Органам местного самоуправления, отраслевым (функциональным) органам Администрации города Волгодонска, которые являются главными администраторами доходов бюджета города Волгодонска, направлены информационные письма Контрольно-счётной палаты с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков. Копии отчёта (заключения) о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлены председателю Волгодонской городской Думы – главе города Волгодонска, главе Администрации города Волгодонска.

1.2. Анализ обоснованности расходов и правомерности использования средств местного бюджета на организацию бесплатного (льготного) питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2021 году проведён на основе информации и материалов Управления образования г.Волгодонска (далее Управление образования) и восьми общеобразовательных учреждений, на долю которых приходится 36,7% объёма выделенных на организацию питания в анализируемом периоде средств местного бюджета.

В 2021 году расходы местного бюджета на организацию бесплатного (льготного) питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях

¹ Постановление Администрации города Волгодонска от 06.05.2022 №1143 «Об особенностях расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Город Волгодонск», в 2022 году»

сложились в сумме 32 183,3 тыс.рублей, в которых доля расходов на оплату труда занятых организацией питания сотрудников составила 62,2%. Питанием было охвачено 4 472 человека, или 26,8% общей численности обучающихся. В разрезе категорий обучающихся численность получивших питание и объём расходов представлены в таблице:

(человек)

Категория обучающихся	Горячий завтрак	Горячий обед	Денежная компенсация на питание (набор продуктов)	Кассовые расходы, тыс.рублей
Учащиеся 5-11 классов:				29 682,8
из малообеспеченных семей	2 032	-	-	
из малообеспеченных семей, посещающие группу продлённого дня	-	541	-	
с ограниченными возможностями здоровья, инвалиды	78	116	-	
вынужденно покинувшие территорию Юго-Восточной Украины	1	-	-	
Учащиеся, посещающие лагерь с дневным пребыванием (на условиях софинансирования к средствам областного бюджета)	2 125	2 125	-	2 047,8
Дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды, получающие образование на дому	-	-	58	452,7
Итого:	х	х	х	32 183,3

Следует отметить, что один и тот же ребенок мог получать питание и учитываться в составе разных категорий (учащийся из малообеспеченной семьи питался, находясь в лагере с дневным пребыванием).

В ходе мероприятия установлено, что в городе Волгодонске разработаны и утверждены правовые акты, регулирующие деятельность по организации (обеспечению) питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях за счёт средств местного бюджета, однако в нарушение Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в указанных актах не учтены требования к организации питания детей разных возрастных категорий, установленные СанПиН 2.3/2.4.3590-20².

Управлением образования не утверждён порядок планирования общеобразовательными учреждениями объёма необходимых для приобретения продуктов питания средств, который бы содержал, в том числе алгоритмы определения значений или источники данных плановой численности обучающихся льготных категорий (по состоянию на конкретную дату, средняя за период или иное) и расчётного количества дней

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

питания (в соответствии с учебным планом, с учётом среднесложившейся посещаемости за определённый период, иное). Фактически обоснования (расчёты) плановых показателей по расходам во всех восьми исследуемых объектах мероприятия сформированы исходя из доведённых им Управлением образования объёмов субсидий на иные цели.

В ходе оценки соблюдения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок в двух учреждениях выявлены недостатки в части несоблюдения сроков подачи заявок на поставку продуктов, а также при оформлении приёмки продуктов питания.

Установленная постановлением Администрации города Волгодонска от 28.01.2016 №125 «Об организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Волгодонска» среднемесячная стоимость набора продуктов питания для приготовления горячего блюда на одного ребенка не соблюдалась в семи объектах мероприятия из восьми.

Согласно документов, представленных учреждениями, в четырёх из них отдельные учащиеся обеспечивались бесплатным (льготным) питанием в отсутствие правовых оснований, предусмотренных постановлением Администрации города Волгодонска от 28.01.2016 №125. Сумма неправомерных выплат составила 17,0 тыс.рублей. В одном из учреждений в течение двух месяцев 2021 года льготное питание не предоставлялось двум учащимся, имеющим право на его получение.

В нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при организации двухразового питания детей, посещающих лагеря с дневным пребыванием, в семи объектах из восьми меню разработано без учёта возрастной группы детей.

В семи объектах установлены нарушения норм питания учащихся, которые выразились в несоответствии фактического рациона питания примерному десятидневному меню, утверждённому директором учреждения (вес блюда в ежедневном меню был меньше массы порции в примерном). В одном из учреждений в примерном меню не указывалась массы порций.

Выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют об отсутствии единого подхода к планированию объёма средств для организации бесплатного (льготного) питания, надлежащего контроля со стороны ответственных за организацию питания работников учреждений, что не позволяет подтвердить целесообразность и обоснованность расходов в запланированных объёмах, а также создаёт риски неэффективного использования средств местного бюджета.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия представления Контрольно-счётной палаты внесены в Управление образования и в восемь общеобразовательных учреждений (объектов мероприятия). Копии отчёта (заключения) о результатах мероприятия направлены председателю Волгодонской городской Думы – главе города Волгодонска, главе Администрации города Волгодонска, в Управление образования.

На момент подготовки настоящей информации срок письменного уведомления о решениях и мерах, принятых по результатам исполнения представлений, не истёк. Реализация представлений находится на контроле

Контрольно-счётной палаты.

1.3. В целях исполнения возложенных на Контрольно-счётную палату полномочий в отчётном квартале проведён анализ исполнения бюджета города Волгодонска за 1 полугодие 2022 года. Информация о ходе исполнения бюджета направлена в Волгодонскую городскую Думу.

1.4. В рамках предварительного контроля в отчётном квартале в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» проведена **финансово-экономическая экспертиза 20 проектов постановлений** Администрации города Волгодонска **о внесении изменений в 15 действующих муниципальных программ**. Недостатки, выявленные в 3 проектах постановлений, устранены ответственными исполнителями программ в ходе экспертизы проектов.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 20 положительных заключений. В заключениях на проекты постановлений о внесении изменений в программы «Развитие культуры в городе Волгодонске», «Молодежная политика и социальная активность» Контрольно-счётной палатой отмечено нарушение ответственными исполнителями срока приведения программ в соответствие с решениями Волгодонской городской Думы о внесении изменений в бюджет города, установленного постановлением Администрации г.Волгодонска от 06.06.2018 №1348 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Волгодонска».

2. Контрольные мероприятия

В ходе **проверок использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств Управлением образования г.Волгодонска и Контрольно-счётной палатой города Волгодонска за 2020-2021 годы и 1 полугодие 2022 года** установлено, что регламентированные процедуры бюджетного процесса учреждениями соблюдены, факты нецелевого использования бюджетных средств не допускались.

Управлением образования допущены нарушения отдельных положений решения Волгодонской городской Думы от 27.04.2011 №29 «О денежном содержании и иных выплатах муниципальным служащим города Волгодонска» при начисления сотрудникам единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, ежегодной компенсации на лечение и материальной помощи. Общая сумма переплаты сотрудникам (с начислениями на фонд оплаты труда) составила 2,0 тыс.рублей, недоплаты – 16,6 тыс.рублей. В ходе контрольного мероприятия произведена доплата на общую сумму 9,3 тыс.рублей, в отношении уволившихся сотрудников нарушения на сумму 9,3 тыс.рублей прекращены.

Установлено, что при определении периодов трудовой деятельности, подлежащих включению в стаж, необходимый для выплаты надбавки к должностному окладу за выслугу лет, Управлением образования нарушены нормы постановления Администрации города Волгодонска от 23.09.2020 №1921³. В результате установления надбавки в повышенном размере допущена переплата заработной платы (с начислениями) в сумме 40,2 тыс.рублей.

В нарушение положений решения Волгодонской городской Думы от 23.06.2020 №36⁴ в проверяемом периоде локальными актами Управления образования не были определены условия и порядок выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, а также премирования специалистов, координирующих деятельность подведомственных муниципальных учреждений.

Кроме того, в ходе проверки документально не подтверждена эффективность и результативность расходов Управления образования в сумме 1,9 тыс.рублей.

Начальнику Управления образования г.Волгодонска направлено представление Контрольно-счётной палаты, исполненное на момент подготовки настоящей информации в полном объёме: сотрудники уведомлены об изменении размера ежемесячной надбавки за выслугу лет, внесены изменения в Положение об оплате труда специалистов, координирующих деятельность муниципальных учреждений, один сотрудник привлечён к дисциплинарной ответственности, приняты иные меры. Копии отчёта о результатах контрольного мероприятия направлены председателю Волгодонской городской Думы – главе города Волгодонска и главе Администрации города Волгодонска.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В.Федотова

³ Постановление Администрации города Волгодонска от 23.09.2020 №1921 «Об утверждении Положения об исчислении стажа работы специалистов, координирующих деятельность муниципальных учреждений, подведомственного соответствующему (функциональному) органу Администрации города Волгодонска, для выплаты им ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет»

⁴ Решение Волгодонской городской Думы от 23.06.2020 №36 «Об оплате труда специалистов, координирующих деятельность муниципальных учреждений, подведомственных соответствующему (функциональному) органу Администрации города Волгодонска»