

ОТЧЁТ

о деятельности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска за 2022 год

2 марта 2023 года

г.Волгодонск

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска подготовлен в соответствии со статьёй 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, статьёй 20 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска², стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Подготовка отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска».

Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее КСП Волгодонска, Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, который подотчётен Волгодонской городской Думе, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В отчёте отражены результаты деятельности Палаты по реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Федеральными законами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и муниципальными правовыми актами города Волгодонска.

1. Основные итоги деятельности

Деятельность Палаты в отчётном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год, утверждённым приказом председателя КСП Волгодонска от 15.12.2021 №55. Исполнение плана Палатой в целом обеспечено. В целях рационального распределения трудовых ресурсов сроки проведения отдельных мероприятий претерпели изменения, проверка использования бюджетных средств Управлением здравоохранения г.Волгодонска исключена из плана работы в связи с ликвидацией последнего.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, включённые в план работы, были определены исходя из установленных полномочий и принципов планирования деятельности Палаты. Депутатами Волгодонской

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

² Утверждено решением Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 № 120

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

городской Думы для включения в план предложено 1 мероприятие, Администрацией города Волгодонска – 5.

Следует отметить, что с октября 2021 года полномочия контрольно-счётных органов были значительно расширены и уже в течение 2022 года в соответствии с планом работы КСП Волгодонска проводила оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета, осуществляла контроль за состоянием муниципального внутреннего долга, оценку эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью города Волгодонска, другие полномочия.

Всего в отчётном периоде Палатой проведено 126 мероприятий, в том числе экспертно-аналитических – 115, из них экспертизы проектов муниципальных правовых актов (далее МПА) – 108. Экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 28 объектов.

В ходе 11 контрольных мероприятий на 22 объектах выборочным методом проверено 1 065 670,8 тыс.рублей (без учёта средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки).

Перечень проведённых мероприятий прилагается к настоящему отчёту.

Итоги мероприятий свидетельствуют о том, что при использовании средств бюджета города и муниципальной собственности в основном соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации.

Вместе с тем имели место как нарушения, так и недостатки в финансово-бюджетной сфере, общий объём которых в денежном эквиваленте оценивается на сумму 366 306,0 тыс.рублей.

По результатам мероприятий должностным лицам органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска, учреждений и предприятий было направлено 25 представлений, 1 предписание Палаты и 17 информационных писем для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В полном объёме реализованы 20 представлений отчётного года. Приняты исчерпывающие меры по прекращению и устранению нарушений и недостатков на общую сумму 321 358,5 тыс.рублей, в том числе: в целях совершенствования нормативных правовых, локальных актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством издано 33 акта, зарегистрирована новая редакция (изменения) уставов 3 проверенных объектов. Применены меры дисциплинарного характера к 38 работникам. На контроле Палаты остаются 5 представлений.

Для оперативного реагирования на итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчёты (заключения) об их результатах направлялись главе Администрации города Волгодонска, руководителям

отраслевых (функциональных) органов Администрации, в Волгодонскую городскую Думу.

В соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска сводная информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально направлялась в Волгодонскую городскую Думу и главе Администрации города Волгодонска.

Основные показатели деятельности Палаты в 2020-2022 годах приведены в таблице:

	Показатели	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ед., в том числе:	114	114	126
1.1.	<i>контрольные мероприятия, ед.</i>	<i>11</i>	<i>13</i>	<i>11</i>
1.2.	<i>экспертно-аналитические мероприятия (за исключением экспертиз проектов МПА), ед.</i>	<i>-</i>	<i>1</i>	<i>7</i>
1.3.	<i>экспертизы проектов МПА, ед.</i>	<i>103</i>	<i>100</i>	<i>108</i>
2.	Количество объектов, ед., в том числе:	21	26	50
2.1.	<i>объектов контрольных мероприятий, ед.</i>	<i>21</i>	<i>26</i>	<i>22</i>
2.2.	<i>объектов экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов МП), ед.</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>28</i>
3.	Объём средств, проверенных выборочным методом при проведении контрольных мероприятий, тыс.рублей	788 811,3	534 866,2	1 065 670,8
4.	Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, всего, тыс.рублей, из них:	159 800,3	230 817,9	366 306,0
	<i>нарушения при формировании и исполнении бюджета, тыс.рублей</i>	<i>11 925,4</i>	<i>151 314,9</i>	<i>257 476,1</i>
	<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, тыс.рублей</i>	<i>7 109,8</i>	<i>228,9</i>	<i>10 838,7</i>
	<i>нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс.рублей</i>	<i>16 034,8</i>	<i>338,7</i>	<i>43 537,9</i>
	<i>нарушения при осуществлении муниципальных закупок, тыс.рублей</i>	<i>-</i>	<i>8,2</i>	<i>369,7</i>
	<i>иные нарушения, тыс.рублей</i>	<i>124 730,3</i>	<i>78 927,2</i>	<i>54 083,6</i>
5.	Направлено представлений и предписаний, ед.	21	18	26
6.	Приняты меры по устранению, прекращению нарушений и недостатков, всего, тыс.рублей, в том числе выявленных в отчётном году	169 998,4 41 284,0	240 900,9 209 029,9	323 000,4 321 358,5
7.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, человек	7	31	38

Подробная информация о деятельности КСП Волгодонска представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

2. Контрольная деятельность

В 2022 году Палатой проведено 11 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 22 объекта.

2.1. По предложению Администрации города Волгодонска *проверки законности и эффективности использования финансовых ресурсов и муниципального имущества муниципальными учреждениями* были проведены в школе №15⁴, лицее «Политэк»⁵, детских садах «Зоренька»⁶ и «Казачок»⁷. Общий объём охваченных проверками средств составил 344 011,5 тыс.рублей.

Контрольные мероприятия показали, что при использовании средств местного бюджета и внебюджетных средств, распоряжении объектами муниципальной собственности, организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд объектами контроля допущены отдельные нарушения требований действующего законодательства, муниципальных правовых актов и локальных актов учреждений.

Значительный удельный вес в структуре финансовых нарушений и недостатков составили нарушения порядка и условий оплаты труда работников учреждений.

Так, учреждениями произведены неправомерные выплаты премий, надбавки за качество, денежного вознаграждения за классное руководство, доплат за работу в особых условиях, за выслугу лет, заработной платы в связи с введением в штатное расписание единицы специалиста по закупкам и пр. Общая сумма средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, выплаченных учреждениями по указанным основаниям, составила 916,9 тыс.рублей.

Выявлены нарушения и недостатки на сумму 297,9 тыс.рублей при выплате материальной помощи работникам детских садов. Так, в детском саду «Казачок» большая часть приказов издана, и материальная помощь начислена без заявлений работников.

Нарушения порядка и условий осуществления доплаты до минимального размера оплаты труда, оплаты труда в ночное время сложились в сумме 203,4 тыс.рублей.

В детском саду «Казачок» произведены стимулирующие и компенсационные выплаты на сумму 536,4 тыс.рублей, которые не были определены трудовым договором работника.

Некорректность, формальность разработанной в проверенных образовательных учреждениях системы установления размера надбавок за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ привели к утрате надбавками стимулирующего характера. Специалистами Палаты не подтверждена обоснованность расходов в сумме 18 950,1

⁴ МБОУ СШ №15 г.Волгодонска

⁵ МБОУ «Лицей «Политэк» г.Волгодонска

⁶ МБДОУ ДС «Зоренька» г.Волгодонска

⁷ МБДОУ ДС «Казачок» г.Волгодонска

тыс.рублей на указанные выплаты и, как следствие, эффективность использования бюджетных средств.

Проверками выявлены недостатки, допущенные Управлением образования г.Волгодонска при формировании муниципальных заданий подведомственным учреждениям.

Всеми объектами контрольных мероприятий не соблюдались требования к составлению и утверждению планов финансово-хозяйственной деятельности⁸ в части отсутствия либо некорректности расчётов-обоснований планируемых поступлений и выплат на сумму 269 064,6 тыс.рублей.

Неэффективно использованы учреждениями средства в сумме 505,9 тыс.рублей, из них детским садом «Казачок» – 500,9 тыс.рублей. Так, в сентябре 2022 года газоснабжающей организацией выявлены нарушения требований эксплуатации и технического обслуживания узла учёта газа, тогда как за 9 месяцев отчётного года детским садом по договору были оплачены исполнителю работы по обслуживанию узла учёта газа, снятию и передаче показаний поставщику ресурса на сумму 340,0 тыс.рублей. В результате перечисления заработной платы за неотработанное время на банковские карты двух сотрудников в проверяемом периоде длительное время были отвлечены (неэффективно использованы) бюджетные средства на общую сумму 160,9 тыс.рублей.

Допущены нарушения и недостатки при организации питания льготных категорий обучающихся вследствие формального подхода руководителей общеобразовательных учреждений к формированию приказов об утверждении списков обучающихся, ведению табелей учёта посещаемости и др.

В течение всего проверяемого периода в школе №15 выручка столовой систематически поступала в кассу учреждения несвоевременно, в результате чего в различные периоды допускались случаи как излишне сданной в кассу выручки, так и её недооприходование; установлены факты несвоевременного внесения арендатором помещений арендной платы, при этом учреждением пени за просрочку не начислялись. Лицеом «Политэк» было допущено нарушение статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части самостоятельного установления цен на оказание услуги «обучение плаванию».

В проверенных учреждениях выявлены факты несоблюдения установленных порядков закрепления, использования и учёта находящегося в муниципальной собственности зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества, а также определения и ведения перечня особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений.

⁸ Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»

Всеми учреждениями допущены нарушения требований по ведению бухгалтерского учёта, в том числе при постановке на учёт и списанию товарно-материальных ценностей и основных средств. В детском саду «Казачок» бухгалтерский учёт родительской платы за присмотр и уход за детьми весь проверяемый период находился в запущенном состоянии, данные о полноте поступления родительской платы и достоверности данных об объёме задолженности родителей отсутствовали.

В ходе контрольных мероприятий выявлялись и другие нарушения, недостатки, при этом факты нецелевого использования бюджетных средств не установлены.

Для принятия мер по устранению бюджетных и иных нарушений и недостатков в проверенные учреждения и в Управление образования г.Волгодонска внесено 8 представлений. По поступившей в Палату информации приняты следующие меры по исправлению и недопущению впредь выявленных нарушений:

разработаны и утверждены (внесены изменения в действующие) 17 правовых актов, из них:

- издано постановление Администрации города Волгодонска от 20.02.2023 №437 «О родительской плате за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

- внесены изменения в приказы Управления образования г.Волгодонска: об утверждении муниципальных заданий на 2022 год и на плановый 2023 и 2024 годов подведомственным муниципальным бюджетным учреждениям; о порядке проведения контроля выполнения муниципальных заданий и утверждения показателей качества оказания муниципальных услуг на 2023 год; о внесении изменений в перечни особо ценного движимого имущества детских садов «Зоренька» и «Казачок», лица «Политэк»;

- внесены изменения в уставы школы №15, лица «Политэк»;

- объектами контроля приняты в новой редакции (изменены) положения о порядке установления надбавок, о премировании и оказании материальной помощи работникам;

- приняты (изменены) локальные акты учреждений, регулирующие организационное и нормативное обеспечение закупок товаров (работ, услуг);

- лицем «Политэк» утверждён порядок расчёта, взимания и расходования платы родителей; положение о поступлении и расходовании средств, полученных от оказания дополнительных платных образовательных услуг, утверждено в детском саду «Казачок».

КУИ города Волгодонска⁹ прекращено право оперативного управления на беговую дорожку (лицей «Политэк»). Возвращены поставщиками услуг на лицевые счета детских садов излишне перечисленные (отвлечённые) средства в сумме 7,4 тыс.рублей.

⁹ Комитет по управлению имуществом города Волгодонска

К дисциплинарной ответственности привлечено 17 сотрудников.

На момент подготовки отчёта все представления исполнены в полном объёме. Прокуратурой г.Волгодонска по фактам нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия в школе №15, приняты меры прокурорского реагирования.

2.2. Проверки фактического исполнения сметных назначений собственных расходов главными распорядителями бюджетных средств были проведены в Волгодонской городской Думе, Контрольно-счётной палате города Волгодонска и Управлении образования г.Волгодонска.

Общий объём охваченных проверками бюджетных средств составил 170 835,2 тыс.рублей. Мероприятия показали, что требования действующего законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение местного бюджета, в целом соблюдались, всеми проверенными главными распорядителями обеспечивалось целевое использование средств.

Нарушения и недостатки на сумму 60,7 тыс.рублей допущены Управлением образования г.Волгодонска, из них нарушения порядка и условий оплаты труда составили 58,8 тыс.рублей. В объект проверки направлено представление, исполненное в полном объёме: специалистам произведены доплаты компенсации на лечение и материальной помощи; отменён завышенный размер надбавки за выслугу лет; внесены изменения в положение об оплате труда специалистов, координирующих деятельность подведомственных учреждений. Дисциплинарное взыскание применено в отношении 1 сотрудника.

Проверками Волгодонской городской Думы и Контрольно-счётной палаты города Волгодонска нарушения не выявлены.

2.3. На основании статьи 264.4 БК РФ, статьи 51 Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске¹⁰ и статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска осуществлены **внешние проверки годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств**¹¹ за 2021 год.

Анализ результатов проверок показал, что бюджетная отчётность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели сводной бюджетной отчётности и сводной годовой бухгалтерской отчётности главных администраторов бюджетных средств подтверждаются данными отчётности получателей бюджетных средств.

В целом установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении главными администраторами бюджетных средств контрольных соотношений при формировании годовой отчетности.

В ходе проверок установлены отдельные нарушения и недостатки на общую сумму 241,4 тыс.рублей, допущенные в процессе образования, учёта

¹⁰ Утверждено решением Волгодонской городской Думы от 05.09.2007 №110

¹¹ Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета

и отражения дебиторской и кредиторской задолженности в годовой отчётности 4 муниципальных учреждений.

Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчётность главных администраторов бюджетных средств и на показатели отчёта об исполнении местного бюджета за 2021 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались в основном соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчётности.

В адрес главных распорядителей бюджетных средств были направлены 3 представления КСП Волгодонска, по итогам реализации которых выявленные нарушения были прекращены, дебиторская задолженность в сумме 2,5 тыс.рублей возвращена контрагентом. К дисциплинарной ответственности привлечено 4 работника учреждений. Представления сняты с контроля.

Результаты внешних проверок бюджетной отчётности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за 2021 год.

2.5. Тематические проверки

2.5.1. Проверка соблюдения установленного порядка учёта, управления и эффективности использования муниципального имущества в МУП «ГПТ» в 2020-2021 годах включена в план работы Палаты по предложению Волгодонской городской Думы.

Экономическая оценка состояния основных средств предприятия, эффективности использования муниципального имущества в проверяемом периоде показала, что коэффициенты годности и износа основных средств имеют отрицательную динамику, почти 70,0% основных средств не только устарело, но и физически изношено, процесс обновления основных средств идет крайне медленно. Фондоотдача в проверяемом периоде составила менее одного рубля на каждый рубль основных фондов.

Коэффициент использования парка в 2021 году по отношению к 2020 году в части электротранспорта снизился в связи с введением с 01.10.2021г. нового расписания движения общественного транспорта, в части автомобильного транспорта – увеличился в связи с ростом количества выполненных рейсов. Коэффициент регулярности движения транспортных средств имеет в проверяемом периоде отрицательную динамику в связи с неуккомплектованностью водительского состава, коэффициент использования вместимости подвижного состава достиг в 2021 году нормативного значения в результате введения новой маршрутной сети.

Объём доходов от перевозок пассажиров увеличился в 2021 году в сравнении с предыдущим годом на 31,1%, что обусловлено введением новой маршрутной сети и повышением тарифов на перевозку пассажиров, а также действием в 2020 году ограничений на транспорте в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В ходе проверки установлено, что предприятием не обеспечены в полной мере пообъектная сохранность, целостность, работоспособность и эффективность использования муниципального имущества, полученного на праве хозяйственного ведения, используемого на праве аренды. Так, демонтаж трёх автобусов общей балансовой стоимостью 7,6 млн.рублей произведён без документального оформления списания, демонтажа, оприходования и установки демонтированных деталей, агрегатов, узлов на другие транспортные средства.

На предприятии отсутствует полная и достоверная информация о протяженности, местоположении и других характеристиках контактной сети троллейбусных линий. Установлено, что электролиния, которая числится в реестре муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск», и расположенная в городе троллейбусная контактная сеть имеют различные характеристики. Отсутствие достоверной информации не позволяет подтвердить целесообразность и обоснованность расходов в сумме 1 900,2 тыс.рублей, направленных в проверяемом периоде на их ремонт.

В 2020-2021 годах предприятием совершены две крупные сделки общей стоимостью 4 297,0 тыс.рублей без согласования собственника муниципального имущества, что является нарушением норм Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В отсутствие правового основания приобретены запасные части общей стоимостью 480,0 тыс.рублей.

Кроме того, установлены нарушения законодательства в сфере бухгалтерского учёта, нормативных актов по учёту муниципального имущества и ведению реестра муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск», выявлены противоречия отдельных положений устава предприятия нормам федерального законодательства, муниципальных нормативных актов.

В МУП «ГПТ» и КУИ города Волгодонска направлены представления КСП Волгодонска, во исполнение которых внесены изменения в устав предприятия, документально оформлено списание и демонтаж трёх автобусов. Начислена амортизация приобретённых объектов основных средств, устранены недостатки в учёте товарно-материальных ценностей.

Земельный участок, который на правах аренды используется предприятием под тяговую подстанцию, ограждён, собственник смежного участка предупреждён о недопустимости его использования в личных целях. Размещено объявление о сдаче в аренду неиспользуемого недвижимого имущества. Проводится совместная работа предприятия и КУИ города Волгодонска по оформлению технической документации на бесхозную контактную сеть и опоры.

Внесены изменения в должностную инструкцию начальника ремонтно-механических мастерских. К дисциплинарной ответственности привлечён 1 сотрудник. Прокуратурой г.Волгодонска по фактам нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, приняты меры прокурорского реагирования.

Представления находятся на контроле Палаты до полной реализации.

2.5.2. Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств, направленных на реализацию инициативных проектов на территории города Волгодонска проведена в отношении двух проектов:

- «Устройство поливочной системы футбольного поля стадиона «Труд» по адресу; г.Волгодонск, пер.Донской, 1» (далее проект №1) в спортивной школе №5¹²;

- «Цифровая школа по внедрению системы автоматического контроля доступа и безопасного пребывания в здании МБОУ средняя школа №21 г.Волгодонска по адресу: г.Волгодонск, проспект Мира, д.16 (установка системы доступа и электронной столовой, ремонт кровли)» (далее проект №2) в средней школе №21¹³.

На момент проверки реализация проекта №1 и проекта №2 (в части ремонта кровли здания) завершена. Визуальный осмотр и выборочный обмер работ, выполненных в рамках реализации проектов №1 и №2 (ремонт кровли), нарушений не выявили, фактические объёмы работ соответствуют объёмам, указанным в актах о приёмке выполненных работ (ф.КС-2), поливочная система футбольного поля функционирует в соответствии со схемой монтажа оборудования.

Кассовые расходы на реализацию проектов №1 и №2 составили 2 234,0 тыс.рублей и 1 834,9 тыс.рублей соответственно. Проверкой установлено:

- в ходе реализации проекта №2 средства в сумме 18,2 тыс.рублей использованы средней школой №21 неэффективно в результате приобретения и установки программного обеспечения (дополнительного модуля «Платёжная система») в отсутствие в учреждении оборудования, необходимого для функционирования электронной столовой в рамках модуля; ожидаемый результат реализации проекта в части обеспечения контроля горячего питания (предзаказ блюд, электронная оплата) не достигнут;

- в локальную смету к проекту №1, кроме земляных, общестроительных и сантехнических работ, направленных непосредственно на устройство поливочной системы, включены работы по озеленению стоимостью 19,7 тыс.рублей;

- созданная поливочная система не принята спортивной школой №5 к бухгалтерскому учёту;

- выявлено отсутствие накопительной ёмкости 60т, поставка которой была предусмотрена проектом №1 в форме нефинансового участия одного из предприятий города и отражена в отчёте об итогах реализации проекта №1;

- проекты были реализованы с нарушением установленного срока;

¹² МБУ СШ №5 г.Волгодонска.

¹³ МБОУ СШ №21 г.Волгодонска

- при оплате выполненных работ были допущены нарушения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Кроме того, были выявлены нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По итогам контрольного мероприятия исполнителям проектов направлены представления Палаты. Выявленные нарушения и недостатки устранены (прекращены), в том числе возвращены в бюджет средства в сумме 18,2 тыс.рублей. Представления сняты с контроля.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2022 году продолжена экспертно-аналитическая деятельность, направленная на выявление и предупреждение нарушений и недостатков в организации и осуществлении бюджетного процесса в городе Волгодонске, а также при формировании и расходовании средств местного бюджета. С этой целью Палатой проведено 115 экспертно-аналитических мероприятий, по итогам которых подготовлены соответствующие заключения. Сумма выявленных нарушений и недостатков составила 10 699,5 тыс.рублей, в том числе в результате несоблюдения требований действующих муниципальных правовых актов города Волгодонска, регламентирующих порядок составления проекта бюджета города, неэффективного использования бюджетных средств.

3.1. Предварительный контроль

3.1.1. Наиболее значимым мероприятием предварительного контроля в отчётном году стала *экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «О бюджете города Волгодонска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»*, которая показала, что при формировании проекта были соблюдены все ограничения, установленные БК РФ по объёму и структуре муниципального долга и расходов на его обслуживание, размеру дефицита и другим параметрам, подлежащим утверждению решением Волгодонской городской Думы.

В заключении было отмечено, что бюджет по доходам реален в случае создания условий для активного восстановления всех секторов экономики города, а также активизации работы по снижению задолженности по налогам в бюджет. По расходам бюджет города сформирован в соответствии с расходными обязательствами и обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. В соответствии с критериями, установленными БК РФ, в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов город Волгодонск может быть отнесён к группе заёмщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В ходе проведения экспертизы выявлены отдельные недостатки при формировании доходных источников. Палатой было рекомендовано главным администраторам (администраторам) доходов местного бюджета принять

меры, направленные на повышение качества администрирования и собираемости доходов, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. КУИ города Волгодонска и МКУ «ДС» предложено осуществлять прогнозирование поступлений доходов в бюджет города в строгом соответствии с утверждёнными ими методиками прогнозирования.

Заключение на проект решения о бюджете города Волгодонска на очередной финансовый год и плановый период направлено в Волгодонскую городскую Думу.

3.1.2. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска в отчётном году специалистами Палаты проведена *экспертиза 106 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в 17 действующих в 2022 году муниципальных программ* в связи с необходимостью их приведения в соответствие с решением о бюджете города Волгодонска. Подготовлены соответствующие заключения.

Экспертизой выявлены недостатки в 23 проектах постановлений, в том числе в 13 – в части содержания проектов, в 3 – в части нарушения установленных сроков для актуализации параметров финансового обеспечения программ. Кроме того, в 7 проектах установлены недостатки технического характера. По результатам экспертизы одного проекта постановления было дано отрицательное заключение. Наибольшее количество проектов постановлений, требовавших доработки, подготовлено ответственными исполнителями муниципальных программ «Развитие культуры в городе Волгодонске» (4 из 6 направленных на экспертизу проектов) и «Развитие образования в городе Волгодонске» (4 из 8).

Замечания Палаты оперативно устранялись всеми ответственными исполнителями. По итогам проведенной работы все предложенные к экспертизе проекты получили положительные заключения.

3.2. Текущий контроль

В соответствии с полномочиями Палаты осуществляется *анализ исполнения бюджета города Волгодонска*. В 2022 году подготовлена и направлена в Волгодонскую городскую Думу информация КСП Волгодонска о ходе исполнения бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев.

3.3. Последующий контроль

На последующих этапах бюджетного процесса особое значение придается проведению экспертно-аналитических мероприятий, полномочиями на осуществление которых, в соответствии с положениями БК РФ, наделена КСП Волгодонска.

3.3.1. С учётом результатов внешних проверок бюджетной отчётности 11 главных администраторов средств бюджета города Волгодонска в соответствии со статьёй 264.4 БК РФ проведена *экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета*

города Волгодонска за 2021 год», в ходе которой достоверность отчёта об исполнении бюджета, его основных параметров была подтверждена.

Анализ результатов внешней проверки свидетельствует о том, что исполнение местного бюджета в целом соответствовало требованиям действующего законодательства. Соблюдены порядок составления и сроки предоставления бюджетной отчётности. Показатели отчёта об исполнении бюджета города за 2021 год подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчётностью главных администраторов бюджетных средств. Недостатков, способных негативно повлиять на полноту и достоверность годового отчёта, и отклонений не выявлено.

Все основные параметры годового отчёта об исполнении бюджета за 2021 год обоснованы и соответствуют требованиям бюджетного законодательства, в том числе в части установленных ограничений по размеру дефицита бюджета, объёму муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В заключении Палаты отмечено сокращение в течение отчётного года объёма кредиторской задолженности на 6,4 млн.рублей и отсутствие просроченной задолженности на конец года. Проведённая оценка долговой устойчивости муниципального образования «Город Волгодонск» показала, что по факту исполнения местного бюджета за 2021 год город относится к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

На основе полученных данных подготовлено и в установленный срок направлено в Волгодонскую городскую Думу и главе Администрации города Волгодонска экспертное заключение Палаты.

3.3.2. В 2022 году Палатой проведено 4 тематических экспертно-аналитических мероприятия.

В январе отчётного года проведён анализ состояния муниципального долга в 2016-2021 годах.

По состоянию на начало 2016 года муниципальный долг города Волгодонска отсутствовал. На 01.01.2022г. долг достиг 500 000,0 тыс.рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга за 2016-2021 годы увеличились в 4 раза: с 3 707,2 тыс.рублей до 18 435,9 тыс.рублей. Весь объём муниципальных заимствований составляли кредиты кредитных организаций.

Установлено, что муниципальным образованием «Город Волгодонск» разработаны и утверждены соответствующие требованиям БК РФ правовые акты, которые регулируют управление муниципальным долгом. Решения Волгодонской городской Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период также отвечают требованиям БК РФ.

В ходе мероприятия были установлены недостатки методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета, утверждённой приказами Финансового управления, в части порядка определения расчётной процентной ставки при планировании бюджетных ассигнований.

В отдельные годы объём бюджетных ассигнований на обслуживание

муниципального долга, предусмотренный первоначально решениями о бюджете, в ходе его исполнения значительно сокращался, в том числе на фоне снижения ключевой ставки ЦБ РФ, в результате конкурсных процедур, досрочного погашения кредитов и др. Ограничения по объёму привлечённых средств, размеру муниципального долга и объёму расходов на его обслуживание были соблюдены.

Порядок ведения муниципальных долговых книг, регистрации долговых обязательств города Волгодонска в целом соблюдался, выявленные недостатки в ходе мероприятия устранены.

Установлено, что погашение кредитов, предоставленных коммерческими организациями, оплата процентов за пользование заёмными средствами осуществлялись своевременно и в полном объёме, просроченная задолженность по основному долгу и процентным платежам отсутствует.

Сложившийся в последние годы объём муниципального долга обусловлен использованием инструмента муниципальных заимствований как источника финансирования дефицита местного бюджета. Вынужденное обращение за коммерческими кредитами означает явный недостаток собственных средств на дополнительные расходы, связанные, в том числе, с решениями федеральных и региональных органов власти, направленными на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ, другие цели. Кроме того, обострились проблемы изношенности муниципального имущества. Отсутствие возможности направлять на ремонтные и восстановительные работы налоговые и неналоговые доходы, поступающие в бюджет города, также создаёт риски увеличения объёма заимствованных средств.

Проблемы своевременного финансового обеспечения первоочередных социально-значимых расходов могут возникнуть и в связи с риском невозможности оперативного привлечения заёмных средств ввиду отсутствия либо заявок от претендентов на участие в электронных аукционах на закупку услуг по предоставлению кредита, либо конкуренции при их проведении.

Согласно проведённой оценке долговой устойчивости по факту исполнения местного бюджета за 2020, 2021 годы и плановых значений на 2022 год город Волгодонск относился к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. В ходе экспертно-аналитического мероприятия в январе 2022 года Палатой было отмечено, что, начиная с 2023 года, существует риск снижения уровня долговой устойчивости до среднего. На наличие указанных рисков обращено внимание и в заключении Палаты по результатам экспертизы проекта решения Волгодонской городской Думы «О бюджете города Волгодонска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Копии отчёта (заключения) были направлены в Волгодонскую городскую Думу, а также главе Администрации города Волгодонска. В целях реализации предложения Палаты внесены изменения в методику планирования бюджетных ассигнований местного бюджета.

Анализ обоснованности расходов и правомерности использования средств местного бюджета на организацию бесплатного (льготного) питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2021 году проведён на основе информации и материалов Управления образования г.Волгодонска и восьми общеобразовательных учреждений.

Сеть муниципальных общеобразовательных учреждений города Волгодонска представлена 20 учреждениями. Питанием было охвачено 4 472 человека, или 26,8% общей численности обучающихся.

В ходе мероприятия установлено, что в городе разработаны и утверждены правовые акты, регулирующие деятельность по организации (обеспечению) питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях за счёт средств местного бюджета, однако в нарушение Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в указанных актах не учтены требования к организации питания детей разных возрастных категорий.

В 2021 году расходы за счёт бюджетных средств сложились в сумме 32 183,3 тыс.рублей, в которых доля расходов на оплату труда занятых организацией питания сотрудников составила 62,2%.

В разрезе категорий численность получивших питание обучающихся и объём расходов представлены в таблице:

Категория обучающихся	Горячий завтрак, человек	Горячий обед, человек	Кассовые расходы, тыс.рублей
Учащиеся 5-11 классов:			29 682,8
из малообеспеченных семей	2 032	-	
из малообеспеченных семей, посещающие группу продлённого дня	-	541	
с ограниченными возможностями здоровья, инвалиды	78	116	
вынужденно покинувшие территорию Юго-Восточной Украины	1	-	
Учащиеся, посещающие лагерь с дневным пребыванием (на условиях софинансирования к средствам областного бюджета)	2 125	2 125	2 047,8
Итого:	х	х	31 730,6

Кроме того, в исследуемом периоде родителям (законным представителям) 58 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) и детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных учреждениях и получающих образование на дому, была перечислена денежная компенсация на общую сумму 452,7 тыс.рублей.

В проверяемом периоде Управлением образования г.Волгодонска не был утверждён порядок планирования объёма необходимых для приобретения продуктов питания средств. Фактически обоснования (расчёты) плановых показателей по расходам во всех восьми объектах мероприятия сформированы исходя из доведённых им главным распорядителем объёмов субсидий на иные цели.

В четырёх из восьми учреждениях отдельные учащиеся обеспечивались льготным питанием в отсутствие правовых оснований, предусмотренных постановлением Администрации города Волгодонска от 28.01.2016 №125¹⁴. Сумма неправомερных расходов составила 17,0 тыс.рублей.

В ходе оценки соблюдения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок в двух учреждениях выявлены недостатки в части несоблюдения сроков подачи заявок на поставку продуктов, а также при оформлении приёмки продуктов питания.

Установленная постановлением Администрации города Волгодонска от 28.01.2016 №125 среднемесячная стоимость набора продуктов питания для приготовления горячего блюда на одного ребенка не соблюдалась в семи объектах мероприятия из восьми. В нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при организации двухразового питания детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, в семи объектах из восьми меню разработано без учёта возрастной группы детей.

Выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют об отсутствии единого подхода к планированию объёма средств для организации бесплатного (льготного) питания, надлежащего контроля со стороны ответственных за организацию питания работников учреждений, что создаёт риски неэффективного использования средств местного бюджета.

По итогам мероприятия внесено 9 представлений Палаты. Как следует из поступивших материалов, выявленные нарушения и недостатки в основном устранены (прекращены).

Изданы постановление Администрации города Волгодонска от 05.09.2022 №2102 «Об организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Волгодонска», приказ Управления образования г.Волгодонска от 20.09.2022 №385 «Об организации питания учащихся общеобразовательных учреждений в 2022-2023 учебном году».

Внесены изменения в порядки выплаты денежной компенсации на питание (набор продуктов) детей с ОВЗ и детей-инвалидов, получающих образование на дому¹⁵, определения объёма и условий предоставления из местного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели¹⁶. Разработано Управлением образования г.Волгодонска и рекомендовано общеобразовательным учреждениям для организации питания единое меню для всех возрастных категорий.

В МБОУ СШ №9 им.И.Ф.Учаева утверждены положение о родительском контроле за организацией и качеством питания обучающихся, график контроля.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 15 работников.

На контроле Палаты находится 1 представление.

¹⁴ Постановление Администрации города Волгодонска от 28.01.2016 №125 «Об организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Волгодонска»

¹⁵ Утверждён постановлением Администрации города Волгодонска от 31.08.2020 №1740

¹⁶ Утверждён приказом Управления образования г.Волгодонска от 25.12.2020 №46-ах

В ходе анализа расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращениям взыскания на средства бюджета муниципального образования «Город Волгодонск» за 9 месяцев 2022 года установлено следующее.

Объём средств на обеспечение исполнения судебных актов был предусмотрен бюджетом города на 2022 год в размере 320,7 тыс.рублей, в результате внесенных в бюджет в течение анализируемого периода изменений объём увеличился до 4 875,8 тыс.рублей. Исполнены судебные акты за 9 месяцев 2022 года на сумму 4 739,1 тыс.рублей, что составляет 97,2% от плановых назначений.

Финансовым управлением города Волгодонска исполнено 3 судебных акта по искам к муниципальному образованию «Город Волгодонск» на сумму 517,3 тыс.рублей, из них 374,6 тыс.рублей приходится на иски кредитных организаций о погашении долговых обязательств за умерших должников, наследником выморочного имущества которых является муниципальное образование.

Расходы на исполнение судебных актов по искам к муниципальным казенным учреждениям составили 4 221,8 тыс.рублей, из них наибольший удельный вес (94,9%) приходится на расходы Администрации города Волгодонска, а также подведомственных ей МКУ «ДСиГХ» и МКУ «ДС».

В ходе анализа судебных актов, исполнительных и иных документов, связанных с исполнением судебных решений, установлено, что являются безрезультатными и не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ, произведённые за 9 месяцев 2022 года расходы в сумме 2 938,4 тыс.рублей, из них:

- МКУ «ДСиГХ» исполнено 25 судебных решений на общую сумму 2 286,9 тыс.рублей, в том числе по искам о возмещении материального ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП) – на сумму 2 242,6 тыс.рублей. Как следует из судебных решений, основной причиной ДТП явилось наличие дефектов асфальтированного покрытия проезжей части, превышающих предельно допустимые параметры, что свидетельствует о неисполнении учреждением возложенных на него муниципальных функций по контролю состояния автомобильных дорог местного значения и их соответствия установленным правилам, стандартам и техническим нормам в полном объёме;

- оплачены госпошлина, пени, судебные издержки на сумму 364,6 тыс.рублей (Администрация города Волгодонска, КУИ города Волгодонска, МКУ «ДС», ДТиСР г.Волгодонска);

- произведены расходы на ежемесячное возмещение вреда здоровью в сумме 286,9 тыс.рублей (Администрация города Волгодонска, Управление образования г.Волгодонска).

Установлено неисполнение либо формальное исполнение требований распоряжения Администрации города Волгодонска от 01.08.2019 №250 «Об усилении мер ответственности за неэффективное использование средств

местного бюджета», так как служебные проверки по каждому факту исполнения решения суда о возмещении убытков за счёт средств местного бюджета не проводились, решения о применении взысканий к конкретным должностным лицам не принимались.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия казённым учреждениям направлено 6 информационных писем с рекомендациями соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, применять меры ответственности за неэффективное использование бюджетных средств.

Анализ исполнения полномочий главных администраторов доходов бюджета города Волгодонска по вопросу формирования и исполнения методик прогнозирования поступлений неналоговых доходов в местный бюджет при формировании бюджета города Волгодонска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проведён в отношении 11 органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска.

Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет разработаны и утверждены всеми главными администраторами доходов, однако при разработке ими не в полной мере учтены общие требования к методике¹⁷, в том числе не указаны источники данных для показателей, используемых в расчётах прогнозного объёма поступлений; отсутствуют методы и алгоритмы расчёта прогнозного объёма по отдельным кодам бюджетной классификации и др.

На 2022 год поступление неналоговых доходов было запланировано в сумме 136 829,8 тыс.рублей (или 50,4% общего объёма неналоговых доходов местного бюджета), из них на долю КУИ города Волгодонска приходится 131 136,4 тыс.рублей, на Администрацию города Волгодонска – 5 693,4 тыс.рублей. Установлено, что при определении объёма поступлений указанными главными администраторами доходов были допущены нарушения утверждённых методик прогнозирования, выявлены факты отсутствия обоснованности прогнозных данных, что создавало риски недопоступления доходов в бюджет города по итогам 2022 года.

Так, Администрацией города Волгодонска не использовались алгоритмы расчётов. КУИ города Волгодонска на 1 848,8 тыс.рублей был занижен прогноз поступлений арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов; документально не подтверждена обоснованность планируемой к взысканию в размере 100,0 тыс.рублей недоимки прошлых лет от сдачи в аренду имущества, выявлены другие недостатки.

Объектам мероприятия, направлены информационные письма КСП Волгодонска с рекомендациями по устранению выявленных нарушений и

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

недостатков. В результате внесены изменения в 11 действующих методик прогнозирования поступлений неналоговых доходов.. Отдельные недостатки методик находятся на контроле Палаты до полного устранения.

3.3.3. В 2022 году на основании материалов, поступивших от объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Администрации города Волгодонска и главных распорядителей бюджетных средств, осуществлялся *анализ принятых ими мер по устранению нарушений и недостатков, отражённых в актах, отчётах (заключениях) и представлениях Палаты*, в том числе в предыдущие годы.

Результаты исполнения представлений отчётного года приведены в разделах 2 и 3 настоящего отчёта.

В ходе осуществления контроля реализации представлений, внесённых до 2022 года, установлено, что принятые проверенными объектами меры позволили устранить (прекратить) отдельные нарушения и снять с контроля Палаты 5 исполненных в полном объёме представлений из 13, находящихся на контроле на начало отчётного года:

- издано постановление Администрации города Волгодонска от 28.03.2022 №784 «Об установлении цен на платные услуги, предоставляемые МАУ «СК «Олимп»;

- разработаны и согласованы с ОГИБДД МУ МВД «Волгодонское» проекты организации дорожного движения на 69 автодорог;

- бюджетной сметой МКУ «ДСиГХ» на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 744,2 тыс.рублей на выполнение работ по паспортизации 117 автодорог;

- оформлены и утверждены паспорта объектов зеленых насаждений на сквер «Платова», автодороги по ул. Морская, ул.Ленина;

- приняты меры по взысканию остатка задолженности в сумме 157,8 тыс.рублей по договорам аренды земельных участков, в отношении которой истёк срок исковой давности;

- МБОУ СШ №21 г.Волгодонска проведена оценка рыночной стоимости выделенных из объекта недвижимого имущества (здания школы) трёх объектов движимого имущества. В связи с этим приказом Управления образования г.Волгодонска дополнен перечень особо ценного движимого имущества, приказом КУИ города Волгодонска внесены изменения в состав казны муниципального образования и в договор о передаче учреждению в безвозмездное пользование муниципального имущества. Снят с кадастрового учёта объект недвижимости, списанный более 10 лет назад;

- МУП «Водоканал» получены заключения АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в целях уточнения информации в Реестре муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск» по 103 объектам движимого и недвижимого имущества (осталось 14 объектов из 1 422 выявленных проверкой);

- в муниципальном контракте на художественно-ландшафтное оформление дорог в 2022 году предусмотрены уходные работы за цветамилетниками и др.

На контроле Палаты до полного устранения нарушений находятся 13 представлений, в том числе 8 – по итогам мероприятий, проведённых до 2022 года.

4. Информационная и иная деятельность

В целях соблюдения принципа гласности в течение отчётного года обеспечивалось направление информации о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним мерах, иной информации о деятельности Палаты для размещения на странице КСП Волгодонска на официальном сайте Волгодонской городской Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. План работы на очередной год, годовые отчёты о деятельности публикуются также на официальном сайте Администрации города и в приложении к газете «Волгодонская правда».

Отчёты по итогам проведённых мероприятий и ежеквартальная информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись председателю Волгодонской городской Думы-главе города Волгодонска и главе Администрации города Волгодонска.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2022 году применялись 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП Волгодонска участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В рамках реализации плана Палаты по противодействию коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих размещались на странице КСП Волгодонска на официальном сайте Волгодонской городской Думы.

Председатель Палаты, являясь членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Город Волгодонск», принимал участие в её работе.

В отчётный период КСП Волгодонска на постоянной основе взаимодействовала с Волгодонской городской Думой. Председатель Палаты участвовал в заседаниях Волгодонской городской Думы и постоянной депутатской комиссии по бюджету, налогам, сборам, муниципальной собственности. Палата приняла участие в публичных слушаниях по проектам решений Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2021 год», «О бюджете города Волгодонска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В отчётном периоде КСП Волгодонска продолжила совместную работу с Контрольно-счётной палатой Ростовской области и контрольно-счётными органами муниципальных образований Ростовской области. Такое

взаимодействие реализуется в рамках работы Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счётной палате Ростовской области, а также на основе двухстороннего соглашения, заключенного с Контрольно-счётной палатой Ростовской области.

В 2022 году председатель и аудитор Палаты приняли участие в двух заседаниях Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счётной палате Ростовской области. Председатель Палаты избран в состав информационно-аналитической комиссии Совета.

Палатой продолжены взаимодействие и обмен информацией с Управлением Федерального казначейства по Ростовской области, прокуратурой г.Волгодонска в рамках заключенных с ними соглашений.

С целью повышения профессионального уровня два сотрудника Палаты прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Внутренний и внешний финансовый контроль» и «Первичные документы в организациях бюджетной сферы». Обучение проводилось без отрыва от работы с применением дистанционных технологий.

Специалисты Палаты в режиме видеоконференции приняли участие в заседании круглого стола Союза муниципальных контрольно-счётных органов на тему: «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

5. Основные задачи на 2023 год

Деятельность Палаты будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных БК РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счётной палате города Волгодонска.

План работы на 2023 год составлен с учётом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты предыдущих лет и включает контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые будут охватывать вопросы соблюдения финансово-бюджетного законодательства, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законного и эффективного использования средств местного бюджета, проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении городского бюджета, подготовки заключения по результатам экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в том числе проектов муниципальных программ и изменений в них.

В рамках экспертно-аналитической деятельности запланированы аудит закупок, осуществлённых учреждениями дополнительного образования, подведомственными Отделу культуры г.Волгодонска, мониторинг хода реализации муниципальных программ, анализ текущего исполнения

бюджета, состояния муниципального внутреннего долга и бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Волгодонск».

Контрольная деятельность предусматривает проведение проверок в части полноты и своевременности поступления в местный бюджет доходов от размещения нестационарных торговых объектов, использования бюджетных средств и муниципального имущества автономными учреждениями культуры и МАУ «МФЦ», использования средств на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, на строительство сетей наружного освещения и другие.

Неизменно важным в работе КСП Волгодонска в 2023 году останется контроль за устранением выявленных в ходе мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений Палаты.

Приложение: на 2 л.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В.Федотова

ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых
Контрольно-счётной палатой города Волгодонска в 2022 году

№ п/п	Наименование мероприятия
1	2
Контрольные мероприятия	
1.	Проверка эффективности (экономности и результативности), правомерности использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели, средств, полученных от приносящей доход деятельности, соблюдения установленного порядка учета и муниципального имущества за 2020-2021 годах (выборочно) в муниципальных учреждениях:
1.1.	МБОУ СШ №15 г.Волгодонска
1.2.	МБОУ «Лицей «Политэк» г.Волгодонска
1.3.	МБДОУ ДС «Зоренька» г.Волгодонска
1.4.	МБДОУ ДС «Казачок» г.Волгодонска
2.	Проверка использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года:
2.1.	Волгодонская городская Дума
2.2.	Контрольно-счётная палата города Волгодонска
2.3.	Управление образования г.Волгодонска
3.	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности 11 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета за 2021 год:
4.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год в Финансовом управлении города Волгодонска, как в органе, организующем исполнение местного бюджета и составляющем отчет об исполнении местного бюджета
5.	Тематические проверки
5.1.	Проверка соблюдения установленного порядка учёта, управления и эффективности использования муниципального имущества в МУП «ГПТ» в 2020-2021 годах (выборочно)
5.2.	Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств, направленных на реализацию инициативных проектов на территории города Волгодонска
Экспертно-аналитические мероприятия	
1.	Экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «О бюджете города Волгодонска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», подготовка заключения

1	2
2.	Экспертиза проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в муниципальные программы
3.	Анализ исполнения бюджета города Волгодонска за I квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года, представление ежеквартальной информации в Волгодонскую городскую Думу
4.	Экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2021 год», подготовка заключения
5.	Тематические экспертно-аналитические мероприятия
5.1.	Анализ состояния муниципального долга в 2016-2021 годах
5.2.	Анализ обоснованности расходов и правомерности использования средств местного бюджета на организацию бесплатного (льготного) питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (выборочно)
5.3.	Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращениям взыскания на средства бюджета муниципального образования «Город Волгодонск»
5.4.	Анализ исполнения полномочий главных администраторов доходов бюджета города Волгодонска по вопросу формирования и исполнения методик прогнозирования поступлений неналоговых доходов в местный бюджет (выборочно)