

ОТЧЁТ

о деятельности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска за 2023 год

29 февраля 2024 года

г. Волгодонск

Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Волгодонской городской Думой и ей подотчётным, обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Компетенция Контрольно-счётной палаты определена Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Уставом города Волгодонска, Положением о Контрольно-счётной палате города Волгодонска² (далее Положение), Положением о бюджетном процессе в городе Волгодонске³, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области.

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска за 2023 год подготовлен во исполнение статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии со статьёй 20 Положения.

Отчёт содержит характеристику результатов завершённых Контрольно-счётной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отражает результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы Палаты, и задачи на 2024 год.

1. Основные итоги деятельности

В отчётном году Контрольно-счётная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с утверждённым планом работы на 2023 год, который был выполнен в полном объёме в установленные сроки.

Палатой проведено 104 мероприятия, в том числе экспертно-аналитических – 94, из них экспертизы проектов муниципальных правовых актов (далее МПА) – 88.

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

² Решение Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 № 120 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска в новой редакции и штатной численности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска»

³ Решение Волгодонской городской Думы от 10.09.2007 № 110 «О бюджетном процессе в городе Волгодонске»

В ходе 10 контрольных мероприятий на 25 объектах выборочным методом проверено 704 411,6 тыс.рублей (без учёта средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки).

Контрольным и экспертно-аналитическим направлениями деятельности было охвачено 42 объекта.

Перечень проведённых мероприятий прилагается к настоящему отчёту.

Итоги мероприятий свидетельствуют о том, что при использовании средств бюджета города и муниципальной собственности в основном соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации.

Вместе с тем имели место как нарушения, так и недостатки в финансово-бюджетной сфере, общий объем которых в денежном эквиваленте оценивается в сумме 404 584,1 тыс.рублей.

По результатам мероприятий должностным лицам органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска и учреждений было направлено 14 представлений и 17 информационных писем.

В полном объёме реализованы 11 представлений отчётного года. Приняты меры по прекращению и устранению нарушений и недостатков на общую сумму 319 754,6 тыс.рублей. В целях совершенствования МПА и локальных актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством издано 29 актов. К административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, к дисциплинарной – 15 человек. На контроле Палаты остаются 3 представления.

Для оперативного реагирования на итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчёты (заключения) об их результатах направлялись главе Администрации города Волгодонска, руководителям отраслевых (функциональных) органов Администрации, а также в Волгодонскую городскую Думу.

В соответствии со статьей 8 Положения сводная информация о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально направлялась в Волгодонскую городскую Думу и главе Администрации города Волгодонска.

Основные показатели деятельности Палаты в 2021-2023 годах приведены в таблице:

	Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ед., в том числе:	114	126	104
1.1.	контрольные мероприятия, ед.	13	11	10
1.2.	экспертно-аналитические мероприятия (за искл. экспертиз проектов МПА), ед.	1	7	6
1.3.	экспертизы проектов МПА, ед.	100	108	88
2.	Количество объектов, ед., в том числе:	26	50	42

	Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
2.1.	<i>объектов контрольных мероприятий, ед.</i>	26	22	25
2.2.	<i>объектов экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов МП), ед.</i>	-	28	17
3.	Объём средств, проверенных выборочным методом при проведении контрольных мероприятий, тыс.рублей	534 866,2	1 065 670,8	704 411,6
4.	Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, всего, тыс.рублей, из них:	230 817,9	366 306,0	404 584,1
	<i>нарушения при формировании и исполнении бюджета, тыс.рублей</i>	151 314,9	257 476,1	255 681,6
	<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, тыс.рублей</i>	228,9	10 838,7	4 096,4
	<i>нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс.рублей</i>	338,7	43 537,9	1 183,6
	<i>нарушения при осуществлении муниципальных закупок, тыс.рублей</i>	8,2	369,7	5 077,0
	<i>иные нарушения, тыс.рублей</i>	78 927,2	54 083,6	138 545,5
5.	Направлено представлений и предписаний, ед.	18	26	14
6.	Направлено информационных писем, ед.	-	17	17
7.	Приняты меры по устранению, прекращению нарушений и недостатков, всего, тыс.рублей	209 029,9	321 358,5	319 754,6
8.	Привлечено к административной ответственности, человек	-	-	1
9.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, человек	31	38	15

Подробная информация о результатах по всем направлениям деятельности Контрольно-счётной палаты за 2023 год представлена в соответствующих разделах настоящего отчёта.

2. Контрольная деятельность

Одним из основных направлений деятельности Палаты являлось проведение контрольных мероприятий, в ходе которых осуществлялись проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Объектами контроля являлись Администрация города Волгодонска и её отраслевые (функциональные) органы, муниципальные учреждения.

2.1. Проверки законности и эффективности использования финансовых ресурсов и муниципального имущества муниципальными учреждениями

2.1.1. Выборочная проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальной

программы «Развитие образования в городе Волгодонске» проведена в 6 детских садах: «Весна»⁴, «Улыбка»⁵, «Парус»⁶, «Тополёк»⁷, «Лазорики»⁸ и «Колобок»⁹.

Общий объём проверенных средств составил 218 996,7 тыс.рублей, при этом более трети расходов на оплату труда приходится на выплаты стимулирующего характера (надбавки за интенсивность и высокие результаты работы педагогическим работникам, за качество выполняемых работ, за выслугу лет, премии). В связи с этим нарушения порядка и условий оплаты труда, обусловленные, в основном, недостатками при разработке и применении положений о стимулирующих выплатах либо отсутствием таких положений, составили 83,2% общего объёма выявленных нарушений. Несовершенство локальных актов учреждений, регулирующих оплату труда, нивелирует стимулирующий характер выплат.

В двух учреждениях установлены нарушения штатной дисциплины. В результате в детском саду «Колобок» допущено завышение планового фонда оплаты труда на 936,1 тыс.рублей, в детском саду «Тополёк» средства местного бюджета в сумме 236,4 тыс.рублей неправомерно использованы на оплату труда штатной единицы, которая должна финансироваться из областного бюджета.

Во всех проверенных учреждениях установлены неправомерные выплаты заработной платы, в том числе за фактически неотработанное время, компенсационных выплат, отпускных.

В нарушение статьи 57 Трудового кодекса РФ в детских садах «Тополёк» и «Лазорики» произведены выплаты стимулирующего характера на сумму 5 576,6 тыс.рублей, которые не определены трудовыми договорами работников.

В ходе контрольного мероприятия были установлены факты завышения средней численности педагогических работников в 2022 году в форме федерального статистического наблюдения № 3П-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», что привело к занижению средней заработной платы.

В ходе контрольного мероприятия проведён анализ соответствия размера средней заработной платы педагогических работников проверенных учреждений за 2022 год уровням, определённым Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также постановлением

⁴ МБДОУ ДС «Весна» г.Волгодонска

⁵ МБДОУ ДС «Улыбка» г.Волгодонска

⁶ МБДОУ ДС «Парус» г.Волгодонска

⁷ МБДОУ ДС «Тополек» г.Волгодонска

⁸ МБДОУ ДС «Лазорики» г.Волгодонска

⁹ МБДОУ ДС «Колобок» г.Волгодонска

Правительства Ростовской области от 23.12.2019 №961¹⁰, который в целом по городу показал:

уровень средней заработной платы в сфере общего образования по региону за 2022 год в размере 34 031,70 рублей не достигнут в 23 муниципальных дошкольных учреждениях города из 34;

соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольного учреждения до 100,0% средней заработной платы в сфере общего образования по муниципальному образованию «Город Волгодонск» (33 092,75 рублей) не обеспечено в 17 учреждениях из 34.

Указанные целевые показатели не достигнуты в пяти из шести проверенных учреждений.

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из местного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, выполнение работ, заключенных Управлением образования г.Волгодонска с учреждениями, последние обязаны обеспечивать достижение целевых показателей среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников, однако конкретные значения показателей в соглашениях отсутствуют. Необходимость их установления не предусмотрена и типовой формой соглашения.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в проверенные учреждения внесено 6 представлений. В адрес Управления образования г.Волгодонска направлены 2 информационных письма.

По поступившей в Палату информации объектами контроля приняты в новой редакции (изменены) 11 положений, регулирующих оплату труда. Внесены изменения в штатные расписания, заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками, отменены неправомерные выплаты и доплаты сотрудникам, произведены удержания из заработной платы в размере излишних выплат. К дисциплинарной ответственности привлечено 10 работников. На момент подготовки отчёта все представления исполнены в полном объёме.

Управлением образования г.Волгодонска инициировано внесение изменений в Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания¹¹ в части дополнения типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из местного бюджета на финансовое выполнение муниципального задания приложением

¹⁰ Постановление Правительства Ростовской области от 23.12.2019 №961 «О порядке расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

¹¹ Постановление Администрации города Волгодонска от 21.10.2015 №2074 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»

«Целевые показатели среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников».

2.1.2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников и муниципального имущества в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в городе Волгодонске» в МАУК ВМДТ¹² и МАУК ДК «Октябрь»¹³.

Факты нецелевого использования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели в проверяемом периоде не выявлены.

МАУК ВМДТ допущено несоблюдение штатной дисциплины, что привело к завышению планового фонда оплаты труда и непропорциональным расходам в сумме 978,6 тыс.рублей. В результате установления в завышенных размерах должностных окладов по двум должностям в МАУК ДК «Октябрь» непропорциональные расходы составили 193,9 тыс.рублей.

Кроме того, в МАУК ДК «Октябрь» в нарушение порядка и условий оплаты труда начисления выплат за качество выполняемых работ, за интенсивность и высокие результаты работы в сумме 4 689,6 тыс.рублей произведены всем работникам независимо от фактически отработанного времени.

В проверенных учреждениях установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации при осуществлении расходов на общую сумму 1 450,3 тыс.рублей.

Нарушения в сфере распоряжения муниципальной собственностью в части ведения перечня особо ценного движимого имущества допущены МАУК ДК «Октябрь» (устранено в ходе проверки). В МАУК ВМДТ установлено неэффективное использование средств субсидии на иные цели.

Учреждениями не подтверждена обоснованность и правомерность произведённых за счёт средств местного бюджета расходов на услуги по водоотведению ливневых стоков.

Стоимостная оценка допущенных учреждениями нарушений и недостатков при составлении планов финансово-хозяйственной деятельности и обоснований (расчётов) плановых показателей поступлений и выплат составила в проверяемом периоде 72 603,5 тыс.рублей.

В ходе проверки было установлено, что в проверяемом периоде в МАУК ВМДТ действовало клубное формирование (образцовый самодеятельный театральный коллектив «Парадиз»), деятельность которого в соответствии с приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25.05.2006 №229¹⁴ должна осуществляться в составе учреждений клубного типа. Театр к учреждениям указанного типа не относится.

¹² Муниципальное автономное учреждение культуры Волгодонский молодёжный драматический театр

¹³ Муниципальное автономное учреждение культуры муниципального образования «Город Волгодонск» «Дворец культуры «Октябрь»

¹⁴ Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25.05.2006 №229 «Об утверждении методических указаний по реализации вопросов местного значения в сфере

Отделом культуры г.Волгодонска формировались, утверждались и доводились МАУК ВМДТ муниципальные задания на выполнение работы по созданию спектаклей (театральных постановок), тогда как услуги по показу спектаклей, созданных в рамках выполнения работы, муниципальным заданием не предусмотрены и в ходе исполнения задания не оказывались.

Были выявлены другие нарушения, допущенные главным распорядителем бюджетных средств при формировании муниципальных заданий проверенным учреждениям.

В ходе проверки установлено, что МАУК ВМДТ систематически осуществлялись показы спектаклей, в том числе созданные в рамках выполнения муниципального задания, без взимания платы. В нарушение статьи 52 Федерального закона «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»¹⁵ порядок установления льгот для определенных категорий физических лиц Администрацией города Волгодонска не определен. В учреждении не утверждён локальный акт, в котором определены виды и размер льгот, условия и время их предоставления, перечень льготных мероприятий, количество льготных мест, перечень документов, при предъявлении которых предоставляются льготы. Выявленные нарушения содержат риски недополучения доходов от показа спектаклей, а также злоупотреблений при оприходовании фактически полученной выручки в кассу.

Проверками установлены недостатки в Уставе и отдельных локальных актах МАУК ДК «Октябрь», а также нарушения в деятельности учреждений в части учёта муниципального имущества и товарно-материальных ценностей, достоверности отчётных данных о фактическом объеме оказанных услуг и другие.

По результатам проверок Палатой в адрес проверенных объектов и Отдела культуры г.Волгодонска внесено 3 представления с предложениями (рекомендациями) по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Согласно представленным учреждениями документам утверждены в новой редакции Устав и положение об оплате труда и материальном стимулировании работников МАУК ДК «Октябрь», штатное расписание МАУК ВМДТ, отменены неположенные выплаты.

Устранены нарушения по учёту нефинансовых активов, по приёмке товаров, работ и услуг, внесены изменения в договоры с МУП «Водоканал», к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо, приняты иные меры.

Отделом культуры г.Волгодонска изданы приказы, которые определяют порядок формирования отчётных данных об исполнении муниципального задания, правила осуществления контроля за его исполнением, а также выводят из состава МАУК ВМДТ клубное

культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов и методических рекомендаций по созданию условий для развития местного традиционного народного творчества»

¹⁵ Федеральный закон от 09.10.1999 №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

формирование. При формировании и доведении учреждениям муниципальных заданий на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов устранены установленные нарушения и недостатки.

Разработанный Отделом культуры г.Волгодонска проект постановления Администрации города Волгодонска об утверждении положения о предоставлении льгот на посещение учреждений культуры находится в стадии рассмотрения и согласования, в связи с этим представление, направленное Отделу культуры г.Волгодонска, остаётся на контроле Палаты.

2.1.3. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников и муниципального имущества в рамках реализации подпрограммы «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МАУ «МФЦ» муниципальной программы «Управление имуществом города Волгодонска».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что наибольший объём нарушений допущен при формировании планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения в части несоблюдения требования по составлению обоснований (расчётов) к ним, позволяющих подтвердить целесообразность и обоснованность запланированных объёмов.

К основным нарушениям, выявленным в МАУ «МФЦ», относятся и нарушения порядка и условий оплаты труда:

необоснованное включение в трудовые договоры сотрудников, замещающих одну и ту же должность, разных предельных размеров премии, что свидетельствует о нарушении принципа равенства прав и возможностей работников, закреплённого статьёй 2 Трудового кодекса Российской Федерации, а также об утрате стимулирующего характера премии;

некорректное установление системы показателей (критериев), позволяющих оценить результативность и качество работы сотрудников, эффективность расходов на выплаты им надбавок.

Установлены многочисленные нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций в связи с приёмом наличных денежных средств от заявителей в двух отделах учреждения.

КУИ города Волгодонска, осуществляющий функции и полномочия учредителя МАУ «МФЦ», формировал муниципальные задания учреждению с отдельными нарушениями Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Кроме того, при формировании не учитывался фактический объём услуг, оказанных в предыдущие годы, что привело к занижению плановых показателей доведённого задания и значительному «перевыполнению» учреждением плана без увеличения размера субсидии на муниципальное задание.

В то же время МАУ «МФЦ» при формировании отчётов о выполнении муниципального задания завышало отчётные данные в результате двойного учёта отдельных услуг и одновременного невключения в отчётные данные количества оказанных федеральных услуг.

Нарушениями в части использования муниципального имущества являлись: неиспользование по назначению длительное время объекта недвижимого имущества – гаражного бокса, переданного учреждению в оперативное управление и предназначенного для хранения транспортных средств; отсутствие контроля за исполнением договорных обязательств арендаторами имущества, неприменение к ним мер в случае несвоевременной уплаты арендной платы; заключение договоров аренды в нарушение норм типового договора аренды муниципального имущества.

Проверкой выявлены нарушения и при использовании учреждением внебюджетных средств.

Представление Палаты направлено в МАУ «МФЦ». Председателю КУИ города Волгодонска направлено информационное письмо.

Учреждением проводится работа по устранению выявленных нарушений и недостатков:

во избежание нарушений кассовой дисциплины приём платы за оказанные платные услуги при отсутствии контрольно-кассовой техники осуществляется в безналичном порядке;

в трудовые договоры сотрудников внесены изменения в части размера премии;

отчёты о выполнении муниципального задания содержат достоверную информацию;

план финансово-хозяйственной деятельности на 2024-2026 годы сформирован с учётом установленных требований;

в сведения ЕГРН внесены изменения в части вида разрешённого использования объекта недвижимости (изменено с «гаражный бокс» на «нежилое помещение»), приняты другие меры.

КУИ города Волгодонска внесены изменения в порядок, регулирующий формирование и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, осуществления контроля за выполнением муниципального задания для обеспечения функций МАУ «МФЦ».

Представление находится на контроле Палаты до полного устранения нарушений.

2.2. Проверки использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств были проведены в Спорткомитете г.Волгодонска, Отделе культуры г.Волгодонска и Финуправлении г.Волгодонска.

Общий объём охваченных проверками бюджетных средств составил 92 427,4 тыс.рублей. Выделенные средства позволили обеспечить выполнение возложенных на объекты контроля функций и задач.

Нецелевое использование средств в сумме 6,1 тыс.рублей в результате оплаты денежных обязательств, не предусмотренных бюджетной сметой учреждения, допущено в Спорткомитете г.Волгодонска. В нарушение порядка и условий оплаты труда в 2021 году муниципальным служащим и работникам из числа технического персонала произведена разовая выплата

денежного поощрения в сумме 76,6 тыс.рублей. На момент контрольного мероприятия не были определены условия и порядок выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты работы специалистам, координирующим деятельность подведомственных Спорткомитету г.Волгодонска муниципальных учреждений.

В Отделе культуры г.Волгодонска установлены финансовые нарушения на общую сумму 12,4 тыс.рублей (переплата надбавки к должностному окладу за выслугу лет, неправомерная оплата невыполненных работ по текущему ремонту помещений).

Кроме того, выявлены различные нарушения и недостатки при организации и осуществлении закупок, исполнении муниципальных контрактов, приемке выполненных работ, оказанных услуг.

В целях анализа бюджетного процесса в городе Волгодонске Контрольно-счётной палатой проведена оценка соблюдения учреждениями требований федеральных стандартов при организации и осуществлении внутреннего финансового аудита. Установлено, что объектами контроля не в полной мере обеспечивалась реализация определённых статьёй 160.2-1 БК РФ полномочий в части внутреннего финансового аудита.

В Спорткомитет г.Волгодонска и Отдел культуры г.Волгодонска внесены представления Палаты. По факту нецелевого использования бюджетных средств в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении.

В целях реализации представлений возвращены в бюджет неправомерно использованные средства, решением Волгодонской городской Думы от 13.04.2023 №32 внесены изменения в Положение о Спорткомитете г.Волгодонска, приняты (внесены изменения в действующие) 5 локальных актов, регулирующих нормирование затрат на обеспечение функций учреждений, осуществление внутреннего финансового аудита. Привлечены к дисциплинарной ответственности 4 сотрудника. В результате принятых мер представления сняты с контроля Палаты.

Проверкой использования средств местного бюджета Финуправлением г.Волгодонска нарушения не выявлены.

2.3. Внешняя проверка бюджетной отчётности за 2022 год проведена в отношении 11 главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС)¹⁶.

По результатам внешней проверки установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчётности, что свидетельствует о соблюдении ГАБС контрольных соотношений при формировании годовой отчётности. Достоверность отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2022 год подтверждена.

Проверкой установлены недостатки и нарушения Инструкции №191н¹⁷

¹⁶ Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета

при составлении и заполнении объектами проверки отдельных форм бюджетной отчётности, в том числе: неверное указание статуса объекта в приложении к пояснительной записке «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф.0503190), неполное отражение и (или) отсутствие информации в текстовой части пояснительных записок (ф.0503160). Допущенные нарушения не повлияли на годовую отчётность ГАБС и на показатели отчёта об исполнении местного бюджета.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов проверки направлены обзорные информационные письма с рекомендациями по составлению годовой отчётности об исполнении бюджета.

Результаты внешней проверки были использованы при подготовке заключения Палаты на отчёт об исполнении местного бюджета за 2022 год.

2.4. Тематические проверки

2.4.1. Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах на реализацию программного мероприятия «Строительство сетей наружного освещения города» муниципальной программы «Благоустроенный город» (далее Программа).

Объекты сетей наружного освещения, подлежащие строительству, утверждались в составе Перечня инвестиционных проектов, который является приложением к Программе. На 2021 год планировалось строительство 11 объектов сетей наружного освещения сметной стоимостью 3 062,3 тыс.рублей, на 2022 год – 15 объектов сметной стоимостью 3 454,0 тыс.рублей.

МКУ «ДС»¹⁸ было заключено 27 муниципальных контрактов на общую сумму 6 516,3 тыс.рублей. Согласно представленным к проверке документам подрядчиками выполнены, а учреждением приняты работы по строительству сетей протяжённостью 8 249,0 м. Проверка показала, что в 2022 году были выполнены работы на сумму 150,0 тыс.рублей на двух объектах, которые не были включены в перечень инвестиционных проектов, в то время как на объекте, предусмотренном перечнем, работы не выполнялись.

Проведённые в ходе контрольного мероприятия визуальный осмотр отдельных видов выполненных работ и контрольный замер протяжённости сетей по 21 муниципальному контракту выявили завышение (занижение) протяжённости сетей в актах ф. №КС-2, по отдельным объектам отклонение составляет до 53,8%.

Осмотр и замеры по 6 муниципальным контрактам на сумму 1 815,5 тыс.рублей на строительство сетей протяжённостью 5 432,0 м не проведены в связи с отсутствием в контрактах конкретной информации о месте

¹⁷ Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ»

¹⁸ Муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства»

выполнения работ, адресной привязки, а также исполнительной документации по 4 контрактам.

Оплата выполненных работ по всем 27 заключенным контрактам в нарушение их условий произведена в полном объеме при отсутствии оформленных и подписанных актов приёмки законченного строительством объекта приёмочной комиссией (ф.№КС-14). Отсутствие актов делает невозможным предъявление гарантийных претензий в случае выявления дефектов, допущенных подрядчиком в процессе строительства.

Объекты сетей наружного освещения принимались к бухгалтерскому учёту на основании актов приёмки произвольной формы, операции по принятию к учёту 3 объектов основных средств оформлены первичными документами и отражены в регистрах бухгалтерского учёта несвоевременно.

В отчёте о реализации Программы за 2022 год данные о протяжённости 8 построенных объектов превысили указанную в актах ф. №КС-2 фактическую протяженность сетей на 0,783 км.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия факты свидетельствуют о недостоверности фактических значений показателя «Протяжённость вновь построенных сетей наружного освещения» в отчётах о реализации Программы за 2021, 2022 годы.

Проведённая оценка эффективности реализации программного мероприятия «Строительство сетей наружного освещения города» показала, что мероприятие не может считаться выполненным. При использовании запланированных бюджетных ассигнований в полном объёме заданный результат реализации мероприятия не достигнут, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 6 516,3 тыс.рублей.

В МКУ «ДС» внесено представление Палаты, во исполнение которого выявленные нарушения прекращены, приказами директора учреждения утверждена комиссия по осуществлению приёмки строительных работ, усилено взаимодействие с ответственным исполнителем Программы в период подготовки отчётов о её реализации. Представление снято с контроля.

2.4.2. Проверка осуществления органами Администрации города Волгодонска установленных задач и функций в сфере размещения нестационарных торговых объектов (НТО), полноты и своевременности поступления в местный бюджет доходов от размещения НТО показала следующее.

Отдельные нормы Положения о порядке размещения и эксплуатации НТО¹⁹ не соответствуют региональному законодательству либо не могут быть реализованы на практике.

В нарушение Положения о порядке размещения и эксплуатации НТО схема размещения НТО на территории города Волгодонска (далее Схема) не

¹⁹ Решение Волгодонской городской Думы от 14.09.2017 №71 «Об утверждении Положения о порядке размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов на территории муниципального образования «Город Волгодонск»

разработана в графической форме на электронном и бумажном носителях, не утверждён состав комиссии по выдаче заключения о соответствии НТО утвержденной документации и порядок получения такого заключения. Схема не содержит такие корректирующие коэффициенты специализации НТО (К1), как «Розничная продажа пива и пивной продукции при оказании услуг общественного питания», «Реализация продовольственных товаров «Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия», «Реализация табачной продукции», поэтому при определении размера платы за размещение НТО они не применяются и заменяются в основном коэффициентом «Реализация продовольственных товаров». В связи с изложенным допускалось как завышение, так и занижение размера платы за размещение НТО.

Выборочной проверкой установлены факты нарушения методики определения размера платы за размещение НТО в части неверного, некорректного применения значений корректирующего коэффициента КЗ, учитывающего место размещения НТО, удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка.

Имели место случаи несоблюдения норм Положения о порядке размещения и эксплуатации НТО при внесении изменений в Схему, при установке объектов, которые не были предусмотрены Схемой.

В ходе визуального осмотра (обследования) НТО установлены нарушения (недостатки), которые свидетельствуют о ненадлежащем контроле КУИ города Волгодонска за исполнением хозяйствующими субъектами условий договоров о размещении НТО, ставят под сомнение актуальность и полноту материалов, предоставляемых заявителями к заседаниям комиссии по вопросам внесения изменений в Схему.

КУИ города Волгодонска в проверяемом периоде не использовал предусмотренное договорами о размещении НТО право прекращения действия договоров по инициативе распорядителя в отношении неплательщиков, а также в случае использования НТО не в соответствии с условиями договоров. Выявлены случаи неприменения мер по взысканию задолженности с недобросовестных хозяйствующих субъектов, несвоевременного начала претензионно-исковой работы. Обязательная ежегодная сверка расчётов с субъектами договоров не проводилась.

Кроме того, проверкой установлены факты, свидетельствующие о недостаточном уровне взаимодействия между структурными подразделениями КУИ города Волгодонска, что привело к нарушениям при ведении бухгалтерского учёта, о недостоверности сведений в базе программного комплекса «Автоматизированная система управления муниципальным имуществом» (далее АСУМС), а также о неполном и несвоевременном поступлении доходов в местный бюджет.

Плановые значения поступлений от размещения НТО после изменений в течение каждого финансового года утверждены решениями Волгодонской городской Думы о бюджете города на 2021 год в сумме 12 397,5 тыс.рублей, на 2022 и 2023 годы – в сумме 14 867,0 тыс.рублей и 10 516,5 тыс.рублей соответственно. Прогноз объёма поступлений доходов произведён КУИ

города Волгодонска исходя из количества договоров, которое почти вдвое меньше количества действующих договоров по данным АСУМС. Таким образом, в ходе проверки не подтверждены обоснованность и достоверность прогнозных значений. Фактические поступления доходов в местный бюджет составили в 2021 и 2022 годах 105,4% и 102,3% к плану соответственно, за 1 полугодие 2023 года – 73,2%.

Проверкой установлены факты искажения годовой бюджетной отчетности, другие нарушения и недостатки.

По итогам контрольного мероприятия представление Палаты внесено в КУИ города Волгодонска для принятия мер. Информационное письмо с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о порядке размещения и эксплуатации НТО направлено в Волгодонскую городскую Думу.

В целях реализации представления объёмы начисленной и поступившей платы за размещение НТО по данным АСУМС приведены в соответствие данным бухгалтерского учёта, внесены изменения в приказ КУИ города Волгодонска в части определения ответственных за подготовку расчётов к прогнозу поступлений доходов, утверждён регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию задолженности и применены меры взыскания задолженности по отдельным договорам, заключены дополнительные соглашения к двум договорам о размещении НТО и произведена доплата в бюджет, оформлены решения и акт о признании безнадежной к взысканию задолженности в бюджет, приняты другие меры. Представление находится на контроле Палаты.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Одной из форм осуществления Контрольно-счётной палатой внешнего муниципального финансового контроля является проведение экспертно-аналитических мероприятий.

Предметами экспертно-аналитического мероприятия являются оценка и (или) анализ организации и осуществления бюджетного процесса в городе Волгодонске, порядка формирования, управления и распоряжения средствами местного бюджета и объектами муниципальной собственности, а также нормативное правовое регулирование в сфере экономики и финансов, в том числе влияющее на формирование и исполнение бюджета.

С целью реализации указанной функции в 2023 году Палатой проведено 94 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых подготовлены:

- заключение по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2022 год;
- 3 информации о ходе исполнения бюджета города Волгодонска за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2023 года;
- заключение по результатам экспертизы проекта решения Волгодонской городской Думы «О бюджете города Волгодонска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 87 заключений о результатах экспертизы проектов изменений в муниципальные программы (в том числе отрицательное – 1);
- 3 отчёта (заключения) о результатах тематических экспертно-аналитических мероприятий.

Проведение мероприятий происходит на всех этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем (оперативном) и последующем.

3.1. Предварительный контроль

3.1.1. На предварительном этапе Палата наделена исключительными бюджетными полномочиями в области внешнего финансового контроля, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проекта бюджета.

В соответствии со статьёй 8 Положения, планом работы на 2023 год проведена экспертиза, подготовлено и представлено в Волгодонскую городскую Думу заключение на проект решения «О бюджете города Волгодонска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В ходе экспертизы были выявлены недостатки, допущенные при формировании прогноза отдельных поступлений в бюджет, в связи с чем Палатой даны рекомендации по совершенствованию администрирования доходов в целях увеличения доходной части местного бюджета.

3.1.2. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, Положения в отчётном году проведена экспертиза 86 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в 16 действующих муниципальных программ в связи с необходимостью их приведения в соответствие с решением о бюджете города Волгодонска. Подготовлены соответствующие заключения.

Экспертизой выявлены недостатки в 20 проектах постановлений, в том числе в 9 – в части содержания проектов, в 4 – в части нарушения установленных сроков для актуализации параметров финансового обеспечения программ. Кроме того, в 7 проектах установлены недостатки технического характера. По результатам экспертизы было дано одно отрицательное заключение (муниципальная программа «Развитие транспортной системы города Волгодонска»). Следует отметить, что наибольшее количество проектов постановлений, требовавших доработки (5 из 5 направленных), подготовлено ответственным исполнителем муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Волгодонска».

Замечания Палаты оперативно устранялись ответственными исполнителями. В результате все предложенные к экспертизе проекты получили положительные заключения.

3.2. Текущий контроль

3.2.1. Реализация полномочия Контрольно-счётной палаты по оперативному контролю исполнения бюджета осуществлялась посредством проведения в течение 2023 года анализа исполнения бюджета города

Волгодонска в части своевременности и полноты поступления доходов и исполнения расходов бюджета города Волгодонска.

Информация о ходе исполнения бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2023 года ежеквартально представлялась в Волгодонскую городскую Думу.

3.2.2. В заключении по итогам проведённого экспертно-аналитического мероприятия «*Анализ состояния муниципального внутреннего долга за 9 месяцев 2023 года*» было отмечено, что состояние муниципального внутреннего долга за 9 месяцев 2023 года характеризовалось сокращением объёма обязательств: муниципальный долг сократился на 110 000,0 тыс.рублей и по состоянию на 01.10.2023г. составил 550 000,0 тыс.рублей. Плановый объём расходов на обслуживание муниципального долга сократился за анализируемый период на 7 473,5 тыс.рублей.

В ходе исполнения местного бюджета были соблюдены ограничения по объёму привлечённых средств, размеру муниципального долга и объёму расходов на его обслуживание. Просроченная задолженность по основному долгу и процентным платежам отсутствует. Нарушений порядка ведения муниципальных долговых книг, регистрации долговых обязательств города Волгодонска не установлено.

3.2.3. *Мониторинг хода реализации муниципальных программ города Волгодонска* проведён по итогам первого полугодия 2023 года.

В отчётном году осуществлялась реализация 16 муниципальных программ города Волгодонска. Анализ кассового исполнения расходов, направленных на их реализацию из местного бюджета, показал, что за 6 месяцев 2023 года расходы составили 37,0% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Выше среднего уровня исполнения муниципальных программ освоены бюджетные ассигнования по 10 муниципальным программам из 16.

По 6 муниципальным программам сложилось невысокое исполнение (менее 37,0%), обусловленное тем, что сроки завершения реализации всех программных мероприятий запланированы на второе полугодие. По состоянию на 01.07.2023г. завершено 5 мероприятий, или 3,8% от общего числа запланированных. К «досрочному» выполнению планов реализации приводит отсутствие в планах конкретных сроков реализации отдельных мероприятий и контрольных событий программ, установление срока как «декабрь 2023 года».

Выявлен ряд недостатков, допущенных в ходе разработки, утверждения, внесения изменений в планы реализации муниципальных программ, составления и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчётов об их исполнении. Ответственным исполнителям программ по итогам мероприятия направлены информационные письма с предложениями (рекомендациями) Палаты. Согласно поступившей информации, в целях устранения выявленных

недостатков в планы реализации муниципальных программ внесены изменения, усилен контроль при формировании отчётных данных.

3.3. Последующий контроль

На последующих этапах бюджетного процесса особое значение отводится экспертно-аналитическим мероприятиям по реализации бюджетных полномочий, которыми наделена исключительно Палата.

3.3.1. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска ежегодно проводится Контрольно-счётной палатой и включает в себя: экспертизу проекта решения Волгодонской городской Думы об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска с учётом результатов внешних проверок бюджетной отчётности ГАБС и подготовку заключения.

В заключении Контрольно-счётной палаты отмечалось отсутствие признаков недостоверности годовой бюджетной отчётности и показателей отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска. Выявленные при составлении отдельных форм годовой бюджетной отчётности недостатки на качество исполнения бюджета города Волгодонска за 2022 не повлияли. По бюджетным параметрам соблюдены все установленные законодательством ограничения.

Бюджет города в 2022 году исполнялся в программной структуре расходов на основе 17 муниципальных программ, на долю которых приходится 97,2% кассового исполнения бюджета по расходам. Структура расходов бюджета, как и в предыдущие годы, сохраняет социальную направленность. Наибольшая доля программных расходов (65,4%) также приходится на 7 программ социального характера.

Исполнение бюджета города сложилось с дефицитом. Проведённая оценка долговой устойчивости муниципального образования «Город Волгодонск» показала, что по итогам исполнения местного бюджета за 2022 год город относится к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Подготовленное экспертное заключение Контрольно-счётной палаты в установленный срок направлено в Волгодонскую городскую Думу и главе Администрации города Волгодонска.

3.3.2. В ходе аудита закупок товаров, работ, услуг, осуществлённых в 2021-2022 годах учреждениями дополнительного образования, подведомственными Отделу культуры г.Волгодонска, установлено.

В ведении Отдела культуры г.Волгодонска находится шесть муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования: Детская театральная школа, Детская художественная школа, Детская музыкальная школа им. С.В.Рахманинова, Детская музыкальная школа им. Д.Д.Шостаковича, Детская школа искусств, Волгодонская детская хореографическая школа.

В исследуемом периоде учреждениями осуществлено 468 закупок на сумму 29 731,5 тыс.рублей, при этом наибольший объём закупок произведён

неконкурентным способом, муниципальные контракты (договоры) заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Доля муниципальных контрактов (договоров) на поставку коммунальных услуг составила более 30,0% стоимости контрактов (договоров) с единственным поставщиком, на приобретение основных средств – более 20,0%.

Две закупки с применением конкурентных способов (электронного аукциона) осуществлены Детской музыкальной школой им. Д.Д.Шостаковича в 2022 году на общую сумму 8 557,5 тыс.рублей. По итогам закупок были заключены контракты на выполнение выборочного капитального ремонта кровли и на поставку музыкальных инструментов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (выборочного анализа) выявлены:

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (4 учреждения);

нарушения в части обоснования и определения цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что создаёт риски неэффективного использования средств (3 учреждения);

нарушения при выборе способа осуществления закупки как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Так, Детской музыкальной школой им. С.В.Рахманинова неправомерно выбран способ закупки без использования конкурентных процедур: в один день были заключены два контракта с одним исполнителем. Предметы контрактов составляют однородный (одноименный) объект закупки, общая стоимость совершённых сделок составила 680,0 тыс.рублей, что превышает предельно допустимый размер закупки (600,0 тыс.рублей). Нарушение содержит признаки административного правонарушения;

противоречия отдельных положений контрактов (договоров) требованиям действующего законодательства (5 школ);

случаи внесения изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (2 учреждения);

факты отсутствия приёмки и экспертизы поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ (набольший объём – Детская музыкальная школа им Д.Д. Шостаковича, Детская театральная школа);

нарушения условий приёмки и экспертизы поставленного товара, оказанных услуг, выполненных работ (все учреждения);

нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчётов (4 учреждения);

нарушения и недостатки организационного и нормативного обеспечения закупок товаров, работ, услуг (5 учреждений).

Кроме того, не всеми учреждениями в полной мере учтены рекомендации, утвержденные постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2018 №355²⁰, в части использования электронного ресурса.

Размер экономии средств по результатам закупок с использованием регионального электронного ресурса, как показатель эффективности проведения закупок, составил по итогам 2021 года от 0,5 до 12,1% от начальной максимальной цены контрактов (договоров), по итогам 2022 года – от 2,8 до 16,1%. Экономия средств по результатам закупок, проведённых конкурентным способом, составила 146,6 тыс. рублей, или 1,6% от начальной максимальной цены контрактов.

Информационные письма с рекомендациями по итогам экспертно-аналитического мероприятия направлены всем исследуемым объектам и в Отдел культуры г.Волгодонска.

3.3.3. В отчётном году во исполнение планового мероприятия по устранению выявленных нарушений и замечаний от объектов контроля (анализа) поступила в Палату информация о принятых мерах по завершённым в период с 2017 по 2022 годы контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. В ходе *анализа мер по устранению нарушений и недостатков, отражённых в актах, отчётах (заключениях) и представлениях Палаты*, установлено следующее:

- по информации МКУ «ДСИГХ»:

изготовлены технические паспорта на Красноярское кладбище и братские захоронения по адресам ул. Главная, 70в и ул. Кооперативная, 22, внесены изменения в муниципальную программу «Благоустроенный город» в части показателя «Площадь территорий общественных кладбищ, подлежащих акарицидной обработке»;

в 2023 году выполнены работы по изготовлению технических паспортов на 25 автомобильных дорог (на 2024 год на цели паспортизации предусмотрено 744,2 тыс.рублей);

в целях устранения нарушений, выявленных в ходе проверки использования средств на обустройство пешеходных переходов, с марта по апрель 2023 года проведена оценка технического состояния автодорог;

- на основании приказов КУИ города Волгодонска объект недвижимости «Контактная троллейбусная сеть, протяженностью 57 430м» включён в состав муниципальной казны и передан в хозяйственное ведение МУП «ГПТ»;

- между МКУ «ДС» и КУИ города Волгодонска подписан акт сверки муниципальных жилых помещений, переданных в безвозмездное пользование МКУ «ДС» (с протоколом разногласий), продолжается работа по уточнению характеристик помещений, регистрации права собственности за муниципальным образованием, внесению изменений в кадастровый учёт,

²⁰ Постановление Правительства Ростовской области от 30.05.2018 №355 «О некоторых вопросах, связанных с организацией осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»

исключению помещений, не являющихся муниципальной собственностью, и другие работы. На рассмотрении и согласовании находится проект постановления Администрации города Волгодонска «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Волгодонск»;

- Управлением образования г.Волгодонска разработано примерное меню в соответствии с санитарными требованиями и с учётом возрастной группы для организации питания детей в период работы приходящих лагерей;

- КУИ города Волгодонска доработана методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет.

Представления Палаты сняты с контроля.

4. Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде реализация принципов гласности и открытости в деятельности Палаты осуществлялась путём регулярного размещения информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним мерах, иной информации на странице Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Волгодонской городской Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». План работы на очередной год, годовые отчёты о деятельности Палаты публикуются также на официальном сайте Администрации города Волгодонска и в приложении «Официально» к газете «Волгодонская правда».

В 2023 году были созданы официальные страницы Контрольно-счётной палаты в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», а также Telegram-канал Палаты.

Отчёты о результатах проведённых мероприятий и ежеквартальная информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности направлялись председателю Волгодонской городской Думы-главе города Волгодонска и главе Администрации города Волгодонска.

В 2023 году председатель Контрольно-счётной палаты участвовал в заседаниях Волгодонской городской Думы и постоянной депутатской комиссии по бюджету, налогам, сборам, муниципальной собственности. Палата приняла участие в публичных слушаниях по проектам решений Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2022 год», «О бюджете города Волгодонска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В рамках реализации плана Контрольно-счётной палаты по противодействию коррупции в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Случаев

несоблюдения установленных антикоррупционным законодательством запретов, ограничений и требований в 2023 году в Палате не выявлено.

Председатель Контрольно-счётной палаты, являясь членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Город Волгодонск», принимал участие в её работе.

Палатой продолжено взаимодействие и обмен информацией с Контрольно-счётной палатой Ростовской области и Управлением Федерального казначейства по Ростовской области в соответствии с заключенными с ними соглашениями.

В 2023 году осуществлялось межмуниципальное сотрудничество в рамках работы Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счётной палате Ростовской области, его комиссий.

С целью повышения профессионального уровня три сотрудника прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Внутренний контроль и аудит в организациях бюджетной сферы» и «Заработная плата в организациях бюджетной сферы» без отрыва от работы с применением дистанционных технологий.

Кроме того, в течение отчётного года специалисты Палаты в режиме видеоконференции принимали участие в круглых столах и вебинарах с участием представителей региональных и муниципальных контрольно-счётных органов, Счётной палаты Российской Федерации.

5. Задачи на 2024 год

Направления деятельности Контрольно-счётной палаты в 2024 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными Федеральными законами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²¹, БК РФ, Кодексом об административных правонарушениях в Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и муниципальными правовыми актами города Волгодонска.

Основной задачей Палаты в 2024 году остаётся контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования средств местного бюджета на всех этапах бюджетного процесса.

План работы сформирован с учётом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты предыдущих лет. В сфере контроля и анализа будут находиться исполнение энергосервисного контракта, использование бюджетных ресурсов в учреждениях, находящихся в ведении Управления образования г. Волгодонска, деятельность МУП «ВГЭС», субсидии транспортным предприятиям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим льготный проезд учащимся,

²¹ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

эффективность предоставления налоговых льгот по местным налогам, реализация муниципальным образованием «Город Волгодонск» полномочий собственника имущества муниципальных унитарных предприятий и другие направления.

В текущем году планируется проведение аудита эффективности предоставления, использования городом бюджетного кредита и деятельности Администрации города Волгодонска по реализации основных направлений долговой политики (параллельно с Контрольно-счётной палатой Ростовской области).

Отдельное внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счётной палаты, а также реализации предложений и рекомендаций, указанных в них. Практика показывает, что объекты контроля зачастую формально подходят к реализации представлений и предписаний, что подтверждается фактами идентичных нарушений, вновь установленных в период проведения очередного контрольного мероприятия.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счётная палата видит своей основной задачей выработку по результатам мероприятий значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят устранить и предотвратить нарушения, повысить эффективность деятельности объектов контроля (анализа).

Приложение: на 2 л.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В. Федотова

ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых
Контрольно-счётной палатой города Волгодонска в 2023 году

№ п/п	Наименование мероприятия
1	2
Контрольные мероприятия	
1.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на оплату труда работников в 6 дошкольных образовательных учреждениях в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Волгодонске»
2.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников и муниципального имущества в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в городе Волгодонске» в следующих муниципальных учреждениях:
2.1.	МАУК ДК «Октябрь»
2.2.	МАУК ВМДТ
3.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников и муниципального имущества в рамках реализации подпрограммы «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МАУ «МФЦ» муниципальной программы «Управление имуществом города Волгодонска» в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года
4.	Проверка использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года:
4.1.	Отдел культуры г.Волгодонска
4.2.	Комитет по физической культуре и спорту города Волгодонска
4.3.	Финансовое управление города Волгодонск
5.	Внешняя проверка бюджетной отчетности 11 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета за 2022 год
6.	Тематические проверки
6.1.	Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах на реализацию программного мероприятия «Строительство сетей наружного освещения города» муниципальной программы «Благоустроенный город»

1	2
6.2.	Проверка осуществления органами Администрации города Волгодонска установленных задач и функций в сфере размещения нестационарных торговых объектов (НТО). Проверка полноты и своевременности поступления в местный бюджет доходов от размещения НТО в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года
Экспертно-аналитические мероприятия	
1.	Экспертиза проекта решения Волгодонской городской Думы «О бюджете города Волгодонска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», подготовка заключения
2.	Экспертиза 86 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в муниципальные программы
3.	Анализ исполнения бюджета города Волгодонска в 2023 году. Подготовка и представление ежеквартальной информации в Волгодонскую городскую Думу
4.	Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2022 год, подготовка заключения
5.	Тематические экспертно-аналитические мероприятия
5.1.	Мониторинг хода реализации муниципальных программ города Волгодонска за первое полугодие 2023 года
5.2.	Анализ состояния муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Волгодонск» за 9 месяцев 2023 года
5.3.	Аудит закупок, осуществлённых учреждениями дополнительного образования, подведомственными Отделу культуры г.Волгодонска, в 2021-2022 годах (выборочно)