

ИНФОРМАЦИЯ
Контрольно-счётной палаты города Волгодонска
о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий,
проведённых в третьем квартале 2025 года

06 октября 2025 года

г.Волгодонск

Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) представляет информацию о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведённых в третьем квартале 2025 года.

1.Экспертно-аналитические мероприятия

1.1. В ходе комплексного анализа утверждённых муниципальных программ города Волгодонска, в том числе анализа соответствия целей муниципальных программ Стратегии социально-экономического развития города Волгодонска», установлено.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования. Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах, определенных Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В муниципальном образовании «Город Волгодонск» решением Волгодонской городской Думы от 06.12.2018 №77 утверждена Стратегия социально-экономического развития города Волгодонска до 2030 года (далее Стратегия СЭР), по состоянию на 01.07.2025г. утверждены и реализуются 16 муниципальных программ, что свидетельствует о соблюдении программно-целевого принципа стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации города Волгодонска от 02.10.2023 №2733 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Волгодонска, распоряжением Администрации города Волгодонска от 14.12.2023 №243 - Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ.

Анализ муниципальных программ выявил отсутствие ряда целей Стратегии СЭР в девяти программах из шестнадцати, что свидетельствует о том, что принцип сбалансированности системы стратегического планирования и принципы разработки муниципальных программ, определенные Порядком разработки муниципальных программ, соблюдаются не в полной мере.

В целях обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения целей муниципальных программ, а также для их реализации

установлено 183 показателя, что в целом соответствует принципу измеряемости целей стратегического планирования и Методическим рекомендациям по разработке муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2025 году по состоянию на 01.07.2025г. составляют 7 407 540,2 тыс.рублей, или 94,3%общего объема расходов бюджета города. Наибольший объём бюджетных ассигнований приходится на муниципальные программы «Развитие образования в городе Волгодонске» - 51,6% и «Социальная поддержка граждан Волгодонска» - 16,1%. Источники финансового обеспечения программ определены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регулирующих формирование и реализацию муниципальных программ, что соответствует принципу ресурсной обеспеченности стратегического планирования.

Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования при реализации муниципальных программ соблюдается не всеми ответственными исполнителями. В нарушение Порядка разработки муниципальных программ:

- Единые аналитические планы реализации четырех муниципальных программ не размещены на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- не осуществлена регистрация изменений в девять действующих муниципальных программ (в редакции по состоянию на 01.07.2025г.) в государственной автоматизированной системе «Управление».

Двумя ответственными исполнителями не соблюдаются требования Порядка разработки муниципальных программ, Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске в части своевременного внесения изменений в муниципальные программы.

По состоянию на 01.07.2025г. ответственными исполнителями четырех муниципальных программ («Развитие культуры в городе Волгодонске», «Развитие образования в городе Волгодонске», «Социальная поддержка граждан Волгодонска», «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Волгодонска») не выполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты города Волгодонска о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертиз проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы, что свидетельствует о нарушении принципа ответственности участников стратегического планирования.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены информационные письма в Администрацию города Волгодонска (вместе с отчетом о результатах мероприятия) и руководителям органов Администрации города Волгодонска, ответственных за разработку и реализацию муниципальных программ города Волгодонска, которые содержали рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков. Реализация рекомендаций находится на контроле.

1.2. Анализ динамики и структуры дебиторской задолженности бюджета города Волгодонска, образовавшейся по состоянию на 01.01.2025г., показал следующее.

Во исполнение действующих в муниципальном образовании «Город Волгодонск» нормативных правовых актов, регулирующих реализацию полномочий главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета, главными администраторами доходов бюджета утверждены регламенты (порядки) по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, Администрацией города Волгодонска - перечень подведомственных администраторов доходов местного бюджета и порядок осуществления и наделения Администрации города Волгодонска и находящихся в ее ведении казенных учреждений бюджетными полномочиями администратора доходов местного бюджета.

За 2024 год дебиторская задолженность бюджета города сократилась на 734 753,7 тыс.рублей, или на 4,2%, и по состоянию на 01.01.2025г. составила 16 977 527,4 тыс.рублей. Размер просроченной задолженности сократился на 34 956,6 тыс.рублей, или на 23,0%, и на конец 2024 года составил 117 217,1 тыс.рублей,

Вся задолженность сложилась в результате расчётов по доходам и расходам местного бюджета.

Задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2025г. составила 16 977 443,9 тыс.рублей, или 99,9% общего объема анализируемой задолженности, и сложилась по восьми главным администраторам доходов города Волгодонска из десяти и по Управлению Федеральной налоговой службы по Ростовской области.

Наибольший удельный вес в структуре указанной задолженности (79,3%) занимала задолженность по безвозмездным денежным поступлениям (от предоставления межбюджетных трансфертов, от организаций госсектора) – 13 468 113,3 тыс.рублей.

Без учёта безвозмездных поступлений дебиторская задолженность по доходам составила 3 509 330,6 тыс.рублей, из которых 3 437 107,0 тыс.рублей, или 97,9%, приходится на задолженность КУИ города Волгодонска (в том числе просроченная – 51 038,6 тыс.рублей). За 2024 год размер задолженности сократился на 1 436 230,1 тыс.рублей, или на 29,5%.

Основная доля задолженности КУИ города Волгодонска сложилась по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (2 837 462,5 тыс.рублей, из них просроченная 40 466,8 тыс.рублей), и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (334 653,7 тыс.рублей, из них просроченная 3 015,7 тыс.рублей).

Основными причинами образования в деятельности КУИ города Волгодонска дебиторской задолженности по доходам являются начисление в бюджетном учете арендных платежей на период до окончания срока

действия договоров в соответствии с приказом Минфина России от 31.12.2016 №258 «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», а также несвоевременное исполнение арендаторами, хозяйствующими субъектами, рекламодателями обязательств по договорам.

Задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области на конец 2024 года составила 52 234,6 тыс.рублей, в том числе просроченная 48 835,4 тыс.рублей.

По состоянию на 01.01.2025г. задолженность нанимателей муниципального жилого фонда по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования составила 9 373,7 тыс.рублей, в том числе просроченная 8 963,7 тыс.рублей (администратором доходов является МКУ «Департамент строительства»).

Дебиторская задолженность по расходам сложилась на начало 2025 года в сумме 83,5 тыс.рублей, что меньше задолженности по состоянию на 01.01.2024г. на 56 030,9 тыс.рублей в основном за счет сокращения задолженности по авансам, выданным Администрацией города Волгодонска.

Наибольший объем дебиторской задолженности по расходам бюджета на конец 2024 года составляют расчёты по выданным авансам – 68,5 тыс.рублей.

Согласно информации, представленной главными администраторами доходов местного бюджета, проводятся мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности в досудебном порядке, а также в целях её принудительного взыскания, в том числе:

- должникам направляются уведомления, претензии о необходимости погашения образовавшейся просроченной дебиторской задолженности;
- предъявляются в суд исковые заявления о взыскании просроченной дебиторской задолженности;
- осуществляется информирование должников о необходимости оплатить возникшую задолженность посредством размещения информации в платёжных документах на оплату за пользование жилыми помещениями (МКУ «Департамент строительства»), телефонных звонков (КУИ города Волгодонска).

При этом вопрос организации работы с накопленной дебиторской задолженностью остаётся актуальным. По состоянию на 01.06.2025г. по отдельным видам доходов наблюдается рост просроченной дебиторской задолженности по отношению к началу года или её незначительное снижение, что свидетельствует о недостаточной эффективности работы главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета по сокращению дебиторской задолженности бюджета города Волгодонска.

В целях снижения задолженности и увеличения поступлений в местный бюджет в КУИ города Волгодонска и МКУ «Департамент строительства» были направлены информационные письма с рекомендациями, в Администрацию города Волгодонска и Волгодонскую

городскую Думу – отчёты о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

1.3. В отчётном квартале проведён анализ исполнения бюджета города Волгодонска за 1 полугодие 2025 года, в результате которого установлено.

Бюджет муниципального образования «Город Волгодонск» (уточнённый план) по состоянию на 01.07.2025г. сбалансирован по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита бюджета.

Доходы в местный бюджет поступили в сумме 3 281 620,5 тыс.рублей, что составило 42,0% к уточнённому плану. По сравнению с 1 полугодием прошлого года поступления увеличились на 285 285,1 тыс.рублей, или на 9,5%, что обусловлено увеличением объёма межбюджетных трансфертов и налоговых поступлений.

Кассовые расходы бюджета города в отчётном периоде сложились в сумме 3 433 040,0 тыс.рублей, или 43,6% к уточнённому плану. К уровню исполнения бюджетных назначений аналогичного периода 2024 года объём произведённых расходов увеличился на 584 693,8 тыс.рублей (на 20,5%).

Программная часть расходов исполнена в сумме 3 251 644,9 тыс.рублей, что составило 43,8% к уточнённому плану и 94,7% – к общему объёму произведённых расходов местного бюджета.

Низкий процент освоения (неосвоение) бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта «Инфраструктура для жизни», повышает вероятность применения штрафных санкций к муниципальному образованию «Город Волгодонск» по причине недостижения показателей результативности, установленных условиями заключённых соглашений о предоставлении субсидий, что, в свою очередь, создаёт риски излишних расходов средств местного бюджета.

По итогам исполнения бюджета в 1 полугодии 2025 года сложился дефицит в размере 151 419,5 тыс.рублей.

Администрацией города Волгодонска возвращены в министерство ЖКХ Ростовской области средства в сумме 33 577,3 тыс.рублей, в том числе в связи с нарушением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета (за аналогичный период 2024 года сумма возврата составила 4 608,4 тыс.рублей).

Отчёт об исполнении бюджета за первое полугодие 2025 года подготовлен в рамках полномочий Администрации города Волгодонска, не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам и удовлетворяет требованиям полноты отражения бюджетных средств по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета.

Информация о ходе исполнения бюджета города Волгодонска за 1 полугодие 2025 года направлена в Волгодонскую городскую Думу и Администрацию города Волгодонска.

1.4. В соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом

внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» в отчётном квартале Контрольно-счётной палатой осуществлялось полномочие по экспертизе проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в действующие муниципальные программы в целях приведения в соответствие с решением Волгодонской городской Думы о бюджете города Волгодонска на 2025-2027 годы.

В отчётном периоде поступило 6 проектов, по итогам экспертизы подготовлено 6 положительных заключений, в двух из которых даны рекомендации Контрольно-счётной палаты:

внести изменение в наименование одного из мероприятий муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Волгодонске» в целях приведения в соответствие с наименованием кода целевой статьи классификации расходов местного бюджета, по которой предусмотрены средства на реализацию указанного мероприятия;

скорректировать значения показателей муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Волгодонска» 1.1 «Доля населения города Волгодонска, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и 1.6 «Установленная производственная мощность водопровода на территории города Волгодонска» с учётом введения в программу фактически заменяющих их показателей.

2. Контрольное мероприятие

В МАУ «СК «Олимп» проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства в части отражения показателей на забалансовых счетах и порядка проведения инвентаризации в 2024 году».

Выборочный анализ соответствия положений учётной политики и бухгалтерского учёта учреждения требованиям законодательства о бухгалтерском учёте, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, регулирующих бухгалтерский учёт имущества учреждения, показал следующее:

- в учётной политике объекта контроля:

не определён порядок постановки на учет и (или) выбытия из учета объектов бухгалтерского учета, учитываемых на забалансовых счетах;

в рабочем плане счетов отражены только коды синтетических и аналитических счетов с 19 по 23 разряд, отсутствуют наименования балансовых счетов;

не закреплены фактически применяемые учреждением коды аналитического учета к забалансовым счетам;

- стоимость земельного участка в сумме 7 484,3 тыс.рублей, отражённая на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», не подтверждена документом на получение имущества и (или)

права его пользования по стоимости, указанной (определённой) передающей стороной (собственником);

- имущество, полученное в безвозмездное пользование, не отражено в оборотно-сальдовых ведомостях за 2024 год по счетам 01 «Имущество, полученное в пользование», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2024г., на 01.01.2025г., что привело к искажению показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (ф.0503730);

- без подтверждения первичными учётными документами в оборотно-сальдовых ведомостях за 2024 год отражена по состоянию на 01.01.2024г., на 01.01.2025г. стоимость переданного в аренду имущества в сумме 2 364,1 тыс.рублей, стоимость переданного в безвозмездное пользование имущества в сумме 156,3 тыс.рублей;

- инвентаризационной комиссией учреждения не обеспечены полнота и достоверность данных о фактических остатках имущества на забалансовых счетах в ходе инвентаризации, проведённой по состоянию на 30.11.2024г.

Кроме того, учреждением допущено искажение данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503730) на 01.01.2025г. на 505,6 тыс.рублей в результате отражения в оборотно-сальдовой ведомости за 2024 год по счету 25 стоимости имущества по договорам, срок действия которых на отчетную дату истек.

В нарушение норм Федерального стандарта бухгалтерского учёта «Учетная политика» положением об инвентаризации, утверждённым как приложение к учётной политике учреждения, не определён порядок инвентаризации имущества, учитываемого на забалансовых счетах, в том числе имущества, переданного учреждением в аренду (субаренду) и имущества, полученного в безвозмездное пользование. Установлены иные нарушения организации и порядка проведения инвентаризации в целях обеспечения достоверности бухгалтерского учёта и отчётности.

По итогам мероприятия в адрес МАУ «СК «Олимп» направлено представление Контрольно-счётной палаты, в Спорткомитет г.Волгодонска – отчёт о результатах контрольного мероприятия.

Два контрольных мероприятия будут завершены в IV квартале 2025 года.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В. Федотова