

ИНФОРМАЦИЯ
Контрольно-счётной палаты города Волгодонска
о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий,
проведённых в I квартале 2026 года

07 апреля 2026 года

г. Волгодонск

В I квартале текущего года в соответствии с планом работы на 2026 год Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Палата) провела следующие экспертно-аналитические и контрольные мероприятия:

По поручению депутатов Волгодонской городской Думы проведён *анализ деятельности Администрации города Волгодонска и Комитета по управлению имуществом города Волгодонска, как уполномоченного органа Администрации города Волгодонска, по выявлению и оформлению в муниципальную собственность выморочного имущества за 2023-2025 годы*, по результатам которого установлено следующее.

На территории города Волгодонска полномочия и порядок действий Комитета по управлению имуществом города Волгодонска (далее Комитет) по осуществлению мероприятий по выявлению и оформлению наследственных прав на выморочное имущество, переходящее в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке наследования в муниципальную собственность, урегулированы в нормативно-правовом порядке лишь в течение 2025 года.

Согласно информации, представленной Комитетом, в течение анализируемого периода сведения об имуществе, обладающем признаками выморочного, поступили в отношении 51 объекта.

Право собственности муниципального образования зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости в отношении 14 объектов, из которых в состав муниципальной казны города Волгодонска включены 9 объектов, из них 6 – переданы в безвозмездное пользование МКУ «ДС» для включения в жилищный фонд социального использования.

Решениями судов с муниципального образования «Город Волгодонск» взыскана задолженность наследодателей за счет наследственного имущества по 5 объектам, реализовано Комитетом с торгов и по преимущественному праву 3 объекта, в отношении 4 объектов установлены собственники.

Документы для оформления свидетельства о праве на наследство направлены нотариусу в отношении 14 объектов, в том числе в анализируемом периоде – в отношении 9 (документы по 5 объектам направлены нотариусу только в ходе экспертно-аналитического мероприятия).

Согласно представленной в Палату информации, по состоянию на 01.01.2026г. по 16 объектам, имеющим признаки выморочного имущества, в Комитете ведётся работа по сбору документов, при этом по 3 объектам,

информация о которых поступила в 2023 году, по 6 – в 2024 году и по 7 объектам, сведения о которых поступили в Комитет в 2025 году.

Выборочным анализом представленных Комитетом материалов и информации за 2023-2024 годы (т.е. до установления порядка принятия в муниципальную собственность выморочного имущества) в отношении 8 объектов недвижимого имущества, по которым ведётся работа по сбору документов для оформления наследственных прав, установлено:

- период сбора документов с момента получения информации о объектах недвижимого имущества, имеющих признаки выморочного, до направления необходимых документов нотариусу составлял от 16 до 35 месяцев;

- на момент проведения Палатой мероприятия по 3 объектам недвижимого имущества, сведения о которых поступили в 2023-2024 годах, документы нотариусу для оформления свидетельства о праве на наследство не направлены;

- по 4 объектам документы нотариусу направлены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Выборочный анализ соответствия мероприятий, выполняемых Комитетом в 2025 году в отношении 11 объектов выморочного имущества, утверждённому постановлением Администрации города Волгодонска от 04.03.2025 №560 Порядку принятия в муниципальную собственность города Волгодонска выморочного имущества, (далее Положение) показал следующее:

- в отношении 7 объектов запросы в соответствующие органы и организации о выдаче документов направлены с нарушением установленного 30-дневного срока;

- нормами Положения не установлен срок направления нотариусу полученных Комитетом документов, что создаёт риски затягивания процесса оформления наследственных прав города Волгодонска. По 6 объектам недвижимого имущества (из 11 проанализированных) документы для направления нотариусу не были подготовлены в течение 4-11 месяцев с момента получения сведений о выморочном имуществе;

- в Положении не определён и порядок выявления выморочного имущества, что не позволяет оперативно и своевременно получать информацию об умерших одиноких гражданах, о жилых помещениях, в которых зарегистрированы одиноко проживающие граждане, что создаёт риски предъявления к муниципальному образованию исков о взыскании задолженности за коммунальные услуги за длительный период и, как следствие, увеличения расходов по содержанию выморочного имущества. Имеют место факты поступления в Комитет сведений о жилых помещениях, имеющих признаки выморочного имущества, спустя 10-20 лет после смерти наследодателя (на основании судебных актов о взыскании задолженности за коммунальные услуги с муниципального образования).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены факты взыскания задолженности наследодателей с муниципального образования

«Город Волгодонск» за периоды, когда Комитет уже владел информацией о выморочном имуществе, но работа по его оформлению в муниципальную собственность и, соответственно, передаче МКУ «ДС» велась в отдельных случаях в течение 3 лет и более. В 2023-2025 годах с муниципального образования «Город Волгодонск» решениями судебных инстанций взыскано 1 459,6 тыс.рублей, из них оплачено 913,8 тыс.рублей.

Установлено, что отсутствует информация об источнике получения Комитетом соответствующих сведений о выморочном имуществе (2023-2024 годы – по 7 объектам из 8, охваченных выборочным анализом), не обеспечено хранение документов, поступивших в Комитет и направленных нотариусу для оформления свидетельства о праве на наследство (2025 год – по 4 объектам из 11 проанализированных), при этом в январе 2026 года норма о хранении в Комитете поступающей документации об объектах недвижимого имущества, имеющих признаки выморочного имущества, из Положения исключена, что сняло с Комитета ответственность за обеспечение сохранности документов и осложняет осуществление контроля за надлежащим исполнением Комитетом возложенных на него функций.

Администрацией города Волгодонска не представлено документальное подтверждение осуществления полномочия в части контроля за реализацией Комитетом норм Положения, а также установленного Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Волгодонска, утверждённого решением Волгодонской городской Думы от 21.09.2011 №106.

Таким образом, отсутствие нормативно-правового обеспечения вопросов выявления выморочного имущества и оформления наследственных прав муниципального образования на территории города Волгодонска до 2025 года, отсутствие в Положении о порядке принятия в муниципальную собственность выморочного имущества процедуры выявления объектов, обладающих признаками выморочного имущества и установленных сроков направления полученных Комитетом документов нотариусу и передачи имущества в безвозмездное пользование МКУ «ДС», длительный период процедуры оформления Комитетом имущества не позволяют в короткие сроки передавать объекты для включения в жилищный фонд социального использования и передачи гражданам по договорам социального найма. В связи с этим расходы бюджета на коммунальные услуги растут, обязанность по оплате коммунальных услуг остается за муниципальным образованием, что создает риски неэффективного расходования бюджетных средств на оплату судебных актов о взыскании задолженности наследодателей.

Главе города Волгодонска и председателю Комитета по управлению имуществом города Волгодонска направлены отчёт о результатах экспертно-аналитического мероприятия и информационные письма с рекомендациями Палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков. Отчёт о результатах мероприятия направлен в адрес Волгодонской городской Думы, как инициатора проведения мероприятия.

В ходе *проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных МБДОУ ДС «Жемчужинка» г. Волгодонска на финансовое обеспечение муниципального задания, а также муниципального имущества, закрепленного за учреждением, в 2024-2025 годах* были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Наибольший объём нарушений допущен при нормативном обеспечении, планировании и осуществлении расходов на оплату труда работников учреждения.

Так, плановый фонд оплаты труда, объём произведённых кассовых расходов были завышены в проверяемом периоде на 5 669,8 тыс.рублей, так как в штатных расписаниях учреждением штатные единицы педагогического персонала и младших воспитателей были неправомерно утверждены в количестве, превышающем количество единиц, рассчитанное исходя из нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений.

В результате нарушений трудового законодательства, установленного порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Волгодонска:

- доплаты компенсационного характера (доплата за увеличение объема работ) при отсутствии документов, подтверждающих выполнение работниками дополнительного объёма работ, составили 447,6 тыс.рублей;

- работники необоснованно премированы на сумму 178,4 тыс.рублей (выплата премии при наличии дисциплинарного взыскания, в завышенных размерах);

- недоплачена заработная плата при оплате труда воспитателей, при расчёте доплаты до МРОТ и суммы компенсации за неиспользованный отпуск на общую сумму 56,6 тыс.рублей, переплата заработной платы в связи с установлением надбавки за выслугу лет в завышенном размере, нарушениями при оплате труда воспитателей составила 21,8 тыс.рублей;

- по состоянию на 01.01.2026г. выплаты работникам заработной платы сверх начисленных сумм (избыточные расходы средств субсидии на муниципальное задание) составили 70,1 тыс.рублей, недоплаты в результате нарушения порядка расчётов с работниками при увольнении допущены на сумму 18,4 тыс.рублей.

За счёт средств субсидии на муниципальное задание учреждением в 2025 году произведены расходы на приобретение продуктов питания для воспитанников, которые следовало произвести за счет доходов от предпринимательской деятельности (родительской платы), что привело к избыточным (сверх необходимого) расходам местного бюджета в сумме 355,3 тыс.рублей.

Проверкой установлены факты несоблюдения учреждением требований постановлений Администрации города Волгодонска от 20.02.2023 №437, от 31.01.2025 №230 «О родительской плате за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу

дошкольного образования» в части полноты документов, которые являются основанием для формирования списков воспитанников льготных категорий и предоставления льготы по родительской плате.

В проверяемом периоде учреждением списаны в бухгалтерском учёте строительные материалы на общую сумму 82,1 тыс.рублей без документов, подтверждающих проведение ремонта собственными силами.

С нарушением требований действующих нормативных актов сформированы показатели планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения по доходам и выплатам на закупку товаров работ, услуг, муниципальные задания и отчёты о выполнении муниципальных заданий.

Кроме того, установлены факты искажения данных бухгалтерского учёта и годовой бухгалтерской отчётности, нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении и исполнении хозяйственных договоров, нарушения порядка определения и ведения перечня особо ценного движимого имущества; выявлены неучтённые в бухгалтерском учёте объекты движимого имущества, факт неиспользования бассейна в течение длительного времени с риском утраты функциональности его использования, а также другие недостатки в деятельности учреждения.

Представления Палаты направлены учреждению и Управлению образования г. Волгодонска (с отчётом о результатах контрольного мероприятия). Информационное письмо с рекомендациями Палаты и отчёт о результатах мероприятия направлены Главе города Волгодонска для принятия мер.

В отчётном квартале специалисты Палаты приступили к *внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета* города Волгодонска за 2025 год, в рамках которой в отчётном квартале проведена внешняя проверка *бюджетной отчётности* 5 главных распорядителей бюджетных средств: Управления образования г. Волгодонска, Спорткомитета г. Волгодонска, Волгодонской городской Думы, Контрольно-счётной палаты города Волгодонска и Финуправления г. Волгодонска.

В рамках предварительного контроля в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Волгодонска и стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта муниципальной программы города Волгодонска» Палатой проведена *экспертиза* 20 проектов *постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в 14 действующих муниципальных программ* города Волгодонска (далее МП) в связи с необходимостью их приведения в соответствие с решением о бюджете города Волгодонска.

В ходе экспертизы в содержании 7 проектов постановлений выявлены недостатки, а также факты несоблюдения Методических рекомендаций по разработке и реализации МП, утверждённых распоряжением Администрации города Волгодонска от 14.12.2023 №243, в том числе в части несоответствия объёма расходов на реализацию программных мероприятий их наименованию

и содержанию; отсутствия документального подтверждения изменения сметной стоимости инвестиционных проектов, некорректного отражения объёма бюджетных ассигнований на их реализацию; отсутствия либо некорректного отражения значений отдельных показателей МП и её структурных элементов; другие недостатки.

Ответственными исполнителями замечания и недостатки оперативно устранены. Палатой подготовлено 20 положительных заключений.

В первом квартале проведена работа по подготовке отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты города Волгодонска за 2025 год, который был заслушан депутатами Волгодонской городской Думы на состоявшемся в марте текущего года заседании.

Анализ принятых объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий мер по устранению нарушений и недостатков, отражённых в актах, отчётах (заключениях) и представлениях Палаты осуществлялся в течение всего отчётного квартала.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В. Федотова