

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах контрольных и экспертно-аналитических
мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой города
Волгодонска во втором квартале 2026 года

15 июля 2026 года

г. Волгодонск

Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) представляет информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых (завершённых) во втором квартале в соответствии с утверждённым планом работы на 2026год.

1. Контрольные мероприятия

1.1. Внешние проверки бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета (далее главные администраторы бюджетных средств) за 2025 год завершены. В апреле текущего года проверена отчётность Администрации города Волгодонска, Отдела культуры г.Волгодонска, КУИ города Волгодонска, ДТиСР г.Волгодонска, Отдела ЗАГС Администрации города Волгодонска.

В ходе внешней проверки установлено, что бюджетная отчётность составлена и представлена в составе форм отчётности для главных администраторов бюджетных средств, что соответствует требованиям Инструкции №191н¹.

Плановые показатели за 2025 год, отражённые в годовой бюджетной отчётности, соответствуют показателям, утверждённым решением о бюджете на 2025 год, показателям сводной бюджетной росписи на 2025 год с учётом изменений, внесённых в ходе исполнения бюджета.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год данным главных книг (ф.0504072), регистров бюджетного учёта выявлены факты несоблюдения отдельными главными администраторами установленных требований Инструкции №191 в части заполнения, оформления отдельных форм бюджетной отчётности, полноты отражения информации в таблицах к пояснительной записке (ф.0503160).

Нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами бюджетных средств при составлении отдельных форм бюджетной отчётности, не повлияли на качество исполнения бюджета города за 2025 год.

Годовой отчёт об исполнении местного бюджета в части показателей исполнения бюджета города составлен Финуправлением города Волгодонска

¹Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н

на основании бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год, что отвечает требованиям пункта 2 статьи 264.2 БК РФ.

Общий показатель расходов местного бюджета, отражённый в представленном на экспертизу Проекте решения в сумме 7 195 332,5 тыс.рублей, подтверждается суммарными данными отчётов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

Данные, представленные в отчётности главных администраторов бюджетных средств, согласуются с данными, отражёнными в отчёте об исполнении бюджета города за 2025 год, что свидетельствует о достоверности представленного отчёта как носителя информации о бюджетной и финансовой деятельности за 2025 год в части документов, охваченных внешней проверкой.

1.2. Контрольно мероприятие «Аудит реализации мер социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей на территории муниципального образования «Город Волгодонск» (выборочно)» проведено с целью оценки деятельности органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска и подведомственных им учреждений по предоставлению мер социальной поддержки участникам специальной военной операции (далее СВО) и членам их семей в 2022-2025 годах и 1 квартале 2026 года.

В настоящее время согласно справочнику мер поддержки участников СВО и членов их семей, опубликованному на официальном сайте Правительства Ростовской области, для участников СВО и членов их семей в области действует 93 меры поддержки федерального, регионального и муниципального уровней. При этом через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования «Город Волгодонск» обеспечена возможность получения участниками СВО и членами их семей 42 мер поддержки.

В целях исполнения требований действующего законодательства, муниципальных нормативных правовых актов и выполнения рекомендаций федеральных и региональных органов власти в целом приняты достаточные меры по реализации мер поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей на территории города Волгодонска.

В ходе мероприятия оценке подлежала деятельность Управления образования г.Волгодонска, Комитета по управлению имуществом города Волгодонска, Департамента труда и социального развития Администрации города Волгодонска, Отдела культуры г.Волгодонска, подведомственных им учреждений (выборочно), которые в проверяемом периоде предоставляли 29 мер социальной поддержки и помощи, из них 13 проанализированы в ходе проверки.

Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей, в целом соответствуют действующему законодательству.

Вместе с тем установлено, что в наименовании и тексте постановления Администрации города Волгодонска от 07.12.2022 №2974 «О предоставлении отсрочки по уплате арендной платы по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков, находящихся в собственности МО «Город Волгодонск», в связи с частичной мобилизацией» отсутствует указание на то, что возможность расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций распространяется и на договоры аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Установлено, что в проверяемом периоде Администрацией города Волгодонска, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Волгодонска и подведомственными им учреждениями требования федерального, областного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов в части условий, порядка и правомерности предоставления мер поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей в целом соблюдались. В то же время выявлен ряд нарушений и недостатков.

Так, в сфере земельно-имущественных отношений:

из 30 заключенных в проверенном периоде договоров аренды находящихся в муниципальной собственности земельных участков фактически только 26 заключены на льготных условиях (арендная плата за земельные участки установлена в размере 1 рубль). Таким образом, информация Комитета по управлению имуществом города Волгодонска о количестве лиц, получивших указанную меру поддержки, недостоверна;

допущены нарушения положений административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов» в части отсутствия или оформления ненадлежащим образом отдельных документов, необходимых для предоставления земельного участка в аренду на льготных условиях;

на момент проверки в разделе «Город Волгодонск» перечня земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность участникам СВО или членам семей погибших (умерших) участников СВО, и (или) территорий (земель), в границах которых могут быть сформированы такие земельные участки², отсутствует информация о предназначенных для бесплатного предоставления земельных участках (в целях индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд), в том числе находящихся в муниципальной собственности города Волгодонска.

Согласно утверждённому порядку ведения перечня земельные участки подлежат включению в него на основании предложений органов местного

² Ведётся минимущества Ростовской области и размещается на официальном сайте министерства

самоуправления городских округов. По информации Комитета по управлению имуществом города Волгодонска предложения для включения в перечень направлялась им только при наличии земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. Перечень садовых участков, находящихся в муниципальной собственности, размещён на официальном сайте Комитета по управлению имуществом города Волгодонска и по состоянию на 05.05.2026г. включал 302 участка.

В сфере образования установлено несоответствие наименования органа в справке, подтверждающей факт участия родителя (законного представителя) в СВО, для зачисления в первоочередном порядке детей в группы продленного дня. Так, в приказе Управления образования г.Волгодонска от 22.01.2024 №20 «О предоставлении мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» указан Военный комиссариат муниципального образования РФ, тогда как подавляющее большинство справок выдаётся Министерством обороны РФ.

Кроме того, в нарушение Общих требований³ Управлением образования г. Волгодонска не установлен алгоритм расчёта размера субсидии на организацию бесплатного горячего питания детей участников СВО, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) участников СВО, и источник получения указанной информации.

При предоставлении участникам СВО и членам их семей права бесплатного посещения платных мероприятий в МАУК «ДК им.Курчатова» не соблюдались требования положений о предоставлении льгот на посещение организаций культуры, утверждённых постановлением Администрации г.Волгодонска от 11.03.2024 №657 и приказом учреждения от 01.04.2024 №45а о/д.

В ходе контрольного мероприятия выявлены случаи несвоевременного размещения (неразмещения) информации о наличии возможности получения мер поддержки и помощи, принятых нормативных актах, регламентирующих их предоставление, что свидетельствует о недостаточной деятельности отраслевых (функциональных) органов Администрации города Волгодонска и подведомственных им учреждений по информированию граждан о существующих мерах социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей.

1.3. На момент подготовки информации завершён основной этап контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и поступления в бюджет города Волгодонска доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом города Волгодонска в 2025 году и истекшем отчётном периоде 2026 года», осуществляется подготовка отчёта о результатах мероприятия.

³ Постановление Правительства РФ от 22.02.2020 №203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»

2. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. В апреле 2026 года в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 51 Положения о бюджетном процессе в городе Волгодонске, утвержденного решением Волгодонской городской Думы города Волгодонска от 05.09.2007 №110, проведена **внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета города Волгодонска за 2025 год**, который поступил в Контрольно-счётную палату в форме проекта решения Волгодонской городской Думы «Об отчёте об исполнении бюджета города Волгодонска за 2025 год».

В части показателей исполнения бюджета города годовой отчёт составлен Финуправлением города Волгодонска на основании бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год, что отвечает требованиям статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе внешней проверки достоверность отчёта об исполнении бюджета, его основных параметров была подтверждена:

✓ Доходная часть местного бюджета исполнена в сумме 7 295 860,7 тыс.рублей, или 100,8% к плану, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 2 772 066,3 тыс.рублей (100,2% к плану), безвозмездные поступления – 4 523 794,4 тыс.рублей (101,2% к плану).

В отчётном году в сравнении с 2024 годом доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизилась на 3,2 процентных пункта (с 65,2% до 62,0%), тогда как доли налоговых и неналоговых доходов увеличились на 3,3 и 0,1 процентных пункта соответственно.

✓ По состоянию на 01.01.2026г. недоимка по налоговым платежам в в консолидированный бюджет Ростовской области составила 236 262,3, тыс.рублей, в том числе в бюджет города Волгодонска – 105 623,3 тыс.рублей. По сравнению с данными на начало отчётного года задолженность в бюджет города сократилась на 17 700,6 тыс.рублей.

✓ Расходы бюджета города Волгодонска исполнены на 7 195 332,5 тыс.рублей, что составляет 98,1% от бюджетных назначений сводной бюджетной росписи.

На исполнение бюджета в 2025 году были направлены налоговые и неналоговые платежи (с дотацией) в сумме 2 771 645,8 тыс.рублей (38,5% общего объёма расходов) и межбюджетные трансферты в сумме 4 423 686,7 тыс.рублей (61,5%).

Поквартальное исполнение расходов местного бюджета приобрело в 2025 году более ритмичный характер.

Общий показатель расходов местного бюджета, отражённый в представленном на экспертизу проекте решения, подтверждается суммарными данными бюджетной отчётности об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств.

Более половины бюджетных расходов (59,3%) приходится на субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, в том числе: субсидии учреждениям на финансовое

обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг – 3 232 652,3 тыс.рублей и на иные цели – 1 028 364,1 тыс.рублей; субсидии некоммерческим организациям – 7 302,4 тыс.рублей.

✓ На финансирование реализации 16 муниципальных программ города Волгодонска направлено 6 790 732,0 тыс.рублей (98,7% плановых назначений), что составило 94,4% общего объёма расходов бюджета города Волгодонска.

В структуре программных расходов более 80,0% приходится на мероприятия 4 муниципальных программ: «Развитие образования в городе Волгодонске», «Социальная поддержка граждан города Волгодонска», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Волгодонска» и «Развитие культуры города Волгодонска».

Установлено, что по 9 муниципальным программам плановые значения не достигнуты, либо перевыполнение установленных значений носит отрицательный характер.

✓ Расходы за счёт бюджетных ассигнований дорожного фонда составили 253 007,3 тыс.рублей (97,7% к плану), из них наибольший удельный вес в общем объёме (71,2%) занимают расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (180 205,4 тыс.рублей). На ремонт автомобильных дорог приходится 28,8% (72 756,9 тыс.рублей) расходов дорожного фонда в отчётном году.

✓ В отчётном году за счёт средств областного и местного бюджетов на условиях софинансирования, а также финансового участия физических и юридических лиц было реализовано 5 инициативных проектов, общая стоимость которых составила 14 249,5 тыс.рублей.

✓ При запланированном дефиците местного бюджета в сумме 20 453,3 тыс.рублей в отчётном году сложился профицит в сумме 100 528,2 тыс.рублей.

✓ В ходе исполнения бюджета города в 2025 году объём муниципального долга сократился на 223 777,8 тыс.рублей (27,6%) и по состоянию на 01.01.2026г. составил 586 222,2 тыс.рублей, что не превысило ограничение, установленное БК РФ, и верхний предел муниципального внутреннего долга, утверждённый решением Волгодонской городской Думы о бюджете на 2025 год.

Структуру долга составили кредиты, полученные от кредитных организаций (75,7%, или 444 000,0 тыс.рублей) и от бюджета Ростовской области (24,3%, или 142 222,2 тыс.рублей).

Фактически расходы на уплату процентов исполнены в объёме 107 827,4 тыс.рублей, или 100,0% к плану, что не превышает ограничение, установленное БК РФ, и соответствует плановому значению показателя, определённому муниципальной программой города Волгодонска «Управление муниципальными финансами».

По результатам экспертизы проекта отчёта об исполнении бюджета подготовлено заключение, в котором Контрольно-счётная палата рекомендовала:

1. Волгодонской городской Думе утвердить отчёт об исполнении бюджета города Волгодонска за 2025 год.

2. Ответственным исполнителям муниципальных программ города Волгодонска обеспечить достижение плановых значений показателей муниципальных программ города Волгодонска.

Заключение направлено в Волгодонскую городскую Думу и Главе города Волгодонска.

2.2.– 2.3. В рамках осуществления основных полномочий Контрольно-счётной палатой в отчётном периоде проведены:

✓ **оперативный анализ исполнения бюджета города Волгодонска** за 1 квартал 2026 года, результаты которого позволили сделать следующие выводы:

- бюджет города Волгодонска по состоянию на 01.04.2026г. сбалансирован по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита бюджета;

- в отчётном периоде в бюджет города поступили доходы в объёме 1 536 638,4 тыс.рублей, или 20,2% годового плана;

- кассовые расходы бюджета за первый квартал текущего года составили 1 561 558,2 тыс.рублей, или 20,6% уточнённых годовых назначений. Программная часть исполнена на 1 477 660,9 тыс.рублей, что составляет 94,6% общего объёма произведённых бюджетных расходов;

- результатом исполнения бюджета города является дефицит в объёме 24 919,8 тыс.рублей. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует положениям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ;

- за первый квартал объём долговых обязательств сократился на 14 000,0 тыс.рублей. По состоянию на 01.04.2026г. размер муниципального долга составил 572 222,2 тыс.рублей;

- отчёт об исполнении бюджета за первый квартал 2026 года подготовлен в рамках полномочий Администрации города Волгодонска, не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам и удовлетворяет требованиям полноты отражения бюджетных средств по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета.

Информация по итогам анализа исполнения бюджета представлена в Волгодонскую городскую Думу и главе города Волгодонска.

✓ **экспертиза 17 проектов постановлений Администрации города Волгодонска** о внесении изменений в 16 действующих муниципальных программ.

Выявленные по результатам экспертизы 4 проектов постановлений недостатки в части содержания проектов, в том числе технического характера, были оперативно устранены ответственными исполнителями

программ в ходе проведения экспертизы.

В связи с нарушением Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Волгодонска, утверждённого постановлением Администрации города Волгодонска от 02.10.2023 №2733, Контрольно-счётной палатой было дано отрицательное заключение на проект постановления Администрации города Волгодонска о внесении изменений в муниципальную программу «Благоустроенный город», проект был отправлен на доработку.

Ответственными исполнителями муниципальных программ «Развитие культуры в городе Волгодонске», «Развитие транспортной системы города Волгодонска» и «Благоустроенный город» были нарушены установленные сроки приведения программы в соответствие с решением Волгодонской городской Думы о бюджете города Волгодонска на очередной финансовый год и на плановый период.

По итогам экспертизы Контрольно-счётной палатой подготовлено 18 положительных заключений.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В. Федотова