

ИНФОРМАЦИЯ
Контрольно-счётной палаты города Волгодонска
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведённых в третьем квартале 2026 года

05 октября 2026 года

г. Волгодонск

Контрольно-счётная палата города Волгодонска (далее Контрольно-счётная палата) представляет информацию о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведённых в третьем квартале 2026 года.

1. Контрольные мероприятия

1.1. По предложению Администрации города Волгодонска было включено в план работы Контрольно-счётной палаты на 2026 год и проведено контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, и средств, полученных от приносящей доход деятельности, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за учреждением, эффективности его использования в МАУК «Парк Победы» в 2024-2025 годах и в 1 квартале 2026 года».**

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счёт средств местного бюджета, выделяемых на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде средства местного бюджета поступили на лицевой счёт учреждения в сумме 36 715,7 тыс.рублей. Кассовые расходы за указанный период в процессе деятельности учреждения произведены в объёме поступлений, из них на оплату труда работников (с начислениями на выплаты) направлено 71,3% всех средств.

От предпринимательской деятельности учреждением был получен доход в сумме 22 673,9 тыс.рублей, в том числе 2024 год – 9 994,0 тыс.рублей, 2025 год – 12 329,1 тыс.рублей, 1 квартал 2026 года – 350,8 тыс.рублей (при годовом плане поступлений на 2026 год в сумме 10 717,9 тыс.рублей). Кассовые расходы за счёт внебюджетных средств исполнены на сумму 21 483,8 тыс.рублей, из них расходы на оплату труда сотрудников (с начислениями) составили 76,4% израсходованных внебюджетных средств.

Проверкой были выявлены нарушения и недостатки в деятельности учреждения.

Так, в учреждении были допущены серьёзные нарушения порядка ведения кассовых операций, определённого Указаниями Банка России от 11.03.2014 №3210-У, в том числе: несоблюдение установленного порядка расчёта лимита остатка наличных денег в кассе учреждения на каждый год

проверенного периода, что привело к его ежегодному завышению; неоприходование наличных средств в сумме 380,7 тыс.руб. в кассу учреждения; несвоевременная сдача в банк наличных денег в нарушение установленного срока и др.

Установлены нарушения требования Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в части своевременного оприходования наличных средств в кассу и оформления приходных кассовых ордеров. Кроме того, перед составлением годовой бухгалтерской отчётности за 2024 год в учреждении не проводилась инвентаризация наличных денежных средств.

Выявленные факты свидетельствуют об отсутствии контроля должностных лиц учреждения за своевременным поступлением и оприходованием наличных денежных средств в кассу, соблюдением кассовой дисциплины и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В ходе проверки законности и эффективности использования бюджетных средств установлено, что избыточными являются расходы в сумме 550,6 тыс.рублей на оплату договора на выполнение работ по выкашиванию газонов за счёт средств местного бюджета при наличии в учреждении необходимой для покоса травы техники и подсобных рабочих, в обязанности которых входит выкашивание газонов вручную и с использованием газонокосилок.

Не подтверждены обоснованность и целесообразность расходов в сумме 200,0 тыс.рублей за счёт бюджетных средств на санитарную обрезку 200 деревьев, так как в нарушение Правил охраны зелёных насаждений в границах муниципального образования «Город Волгодонск», утверждённых решением Волгодонской городской Думы от 11.03.2021 №22, акт оценки состояния зелёных насаждений и разрешение на уничтожение и (или) повреждение зелёных насаждений не были получены.

В проверяемом периоде было допущено безрезультатное использование (отвлечение) бюджетных средств в сумме 185,7 тыс.рублей в результате перечисления в бюджет НДФЛ в размерах, превышающих начисленную сумму.

В результате нарушения положения об оплате труда работников муниципальных автономных учреждений, подведомственных Отделу культуры г.Волгодонска, была допущена недоплата за выслугу лет в сумме 22,8 тыс.рублей, а в штатных расписаниях установлены наименования должностей, которые в положении отсутствуют.

Целесообразность утверждения в штатных расписаниях 0,5 штатной единицы по профессии водитель и расходы на оплату труда водителя за период с 01.09.2025г. по 31.03.2026г. документально не обоснованы, так как в подтверждение выполнения работы водителя представлен один путевой лист от 05.09.2025г., согласно которому пройдено 23 км.

Проверкой установлено, что при закупке в 2024 году за счёт бюджетных средств пяти единиц садовой техники на сумму 890,0 тыс.рублей были допущены нарушения положения о закупках товаров, работ, услуг, утверждённого приказом директора учреждения, в части определения цены договора с использованием метода сопоставимых цен (анализа рынка): во всех коммерческих предложениях потенциальных поставщиков и в спецификации к заключенному договору не указаны модели предлагаемой техники.

Проведённый в ходе проверки мониторинг ценовой информации, размещённой на сайтах компании производителя и компаний, осуществляющих продажу техники, аналогичной приобретённой, показал, что диапазон цен на технику довольно широк. Так, стоимость минитрактора ZimAni в зависимости от модели составила от 230,0 до 550,0 тыс.рублей.

Формальный подход к обоснованию цены договора при приобретении садовой техники повлёк за собой её существенное завышение. Например, по итогам мониторинга цен в 2026 году стоимость измельчителя веток СН7648 Champion составила 75,0 тыс.рублей, что ниже стоимости приобретения в 2024 году на 165,0 тыс.рублей.

В учреждении не утверждён локальный акт, регулирующий формирование доходов от предпринимательской и иной приносящей деятельности, направления и порядок их расходования, что создаёт риски неправомерного, необоснованного использования внебюджетных средств. Так, например, средства в сумме 60,2 тыс.рублей неправомерно использованы на техническое обслуживание, содержание имущества, которое не числится в бухгалтерском учёте учреждения, а оплата штрафа за несвоевременное предоставление сведений в Социальный фонд России в сумме 5,0 тыс.рублей является неэффективным использованием средств.

В ходе проведённой выборочной оценки эффективности использования учреждением муниципального имущества установлено следующее:

допущены нарушения при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды муниципального имущества;

для размещения нестационарных торговых объектов (далее НТО) учреждением заключены два договора аренды муниципального имущества по итогам электронного аукциона, четыре договора – без проведения торгов, что является нарушением положения о порядке размещения и эксплуатации НТО на территории муниципального образования «Город Волгодонск», утверждённого решениями Волгодонской городской Думы от 14.09.2017 №71, от 13.03.2025 №20, согласно которому уполномоченным органом по заключению договора о размещении НТО является КУИ города Волгодонска и договор заключается по итогам торгов;

учреждением в нарушение статьи 369 Гражданского кодекса РФ для размещения НТО (летнее кафе) хозяйствующему субъекту предоставлена часть земельного участка, закреплённого за учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования, а не часть мощения, как было заявлено организатором аукциона и определено договором аренды;

в бухгалтерском учёте учреждения не отражено поступление арендной платы за пользование мощением по трём договорами аренды в общей сумме 44,0 тыс.рублей;

пять договоров аренды части мощения заключены в нарушение постановлений Администрации города Волгодонска «О согласовании предоставления имущества в аренду»;

на территории учреждения размещены шесть НТО, места размещения которых отсутствуют в Схеме размещения НТО на территории муниципального образования «Город Волгодонск», утверждённой постановлением Администрации города Волгодонска от 30.03.2011 №688.

Установлены факты, свидетельствующие о неправомерном распоряжении учреждением земельными участками, закреплёнными за ним на праве постоянного (бессрочного) пользования, и, как следствие, о недополученных доходах в случае сдачи учреждением муниципальных земельных участков в аренду либо ведения иной предпринимательской деятельности:

- земельный участок безвозмездно предоставлен МБУДО «Пилигримм» г.Волгодонска с целью осуществления предпринимательской деятельности (оказания услуг верёвочного парка);

- интерактивная зона Т-Банка размещена на территории учреждения без оформления договорных отношений, предусматривающих оплату за использование земельного участка, а также возмещение расходов на оплату потреблённых электроэнергии и услуг связи (информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Кроме того, учреждением допущены нарушения при заключении и исполнении договоров аренды муниципального имущества, ведении перечня особо ценного движимого имущества и внесении сведений в Реестр муниципального имущества муниципального образования «Город Волгодонск», другие нарушения и недостатки.

В адрес МАУК «Парк Победы» и Отдела культуры г.Волгодонска, как главного распорядителя бюджетных средств, внесены представления Контрольно-счётной палаты города Волгодонска. Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Волгодонскую городскую Думу, Главе города Волгодонска, Отделу культуры г.Волгодонска, КУИ города Волгодонска. Акт по результатам контрольного мероприятия направлен в прокуратуру города Волгодонска.

1.2. В ходе контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и поступления в бюджет города Волгодонска доходов, администрируемых Комитетом по управлению имуществом города Волгодонска, в 2025 году - 1 квартале 2026 года» установлено следующее.

Комитетом по управлению имуществом города Волгодонска (далее КУИ города Волгодонска) исполнение бюджетных полномочий по администрированию доходов обеспечено не в полной мере.

Так, при формировании прогноза поступления доходов местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, при внесении изменений в решение о бюджете в течение 2025 года КУИ города Волгодонска допущены нарушения утверждённого приказом Финуправления города Волгодонска от 16.07.2021 №44Б порядка формирования прогноза в части отсутствия расчётов (обоснований) отдельных показателей по доходам на общую сумму 40 277,6 тыс.рублей, что не позволяет подтвердить обоснованность прогнозных значений.

В результате несоблюдения методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, утверждённой приказом председателя КУИ города Волгодонска, размер первоначального планового показателя на 2026 год по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, занижен на 8 247,0 тыс.рублей, что нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Установлено, что прогноз поступлений платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в 2025 и 2026 годах был занижен КУИ города Волгодонска на 403,5 тыс.рублей, так как указанной выше методикой в расчёте прогноза поступлений не предусмотрено применение коэффициента ежегодной индексации на уровень инфляции. При этом ежегодная индексация является одним из условий заключаемых (заключенных) договоров на предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Применение структурными подразделениями КУИ города Волгодонска различных методов признания доходов (отделом бухгалтерского учёта и отчётности – на счетах бюджетного учёта, отделом земельных отношений и отделом реестра и имущественных отношений – в автоматизированной системе «Управление муниципальной собственностью»), а также несоблюдение установленного приказом председателя КУИ города Волгодонска порядка взаимодействия структурных подразделений, создаёт риски искажения данных бюджетного учёта и отчётности, не позволяет оперативно осуществлять сверку расчётов между отделами и существенно ослабляет систему внутреннего финансового контроля.

Об отсутствии взаимодействия свидетельствуют и факты несвоевременного представления (непредставления) в отдел бухгалтерского учёта и отчётности информации о заключенных договорах, дополнительных соглашениях к ним, об изменении размера арендной платы и о вступивших в законную силу судебных актах (решениях суда, определениях) Указанные факты повлекли за собой несоответствие данных бюджетного учёта о начисленной плате за размещение и установку рекламных конструкций, о просроченной дебиторской задолженности данным автоматизированной системы «Управление муниципальной собственностью» на общую сумму 1 758,8 тыс.рублей.

Расхождение данных о сумме сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 01.04.2026г. в отделе бухгалтерского учёта и

отчётности и в отделах земельных отношений, реестра и имущественных отношений составило 69 220,5 тыс.рублей в результате несвоевременного выявления задолженности, которая может быть признана сомнительной, безнадежной к взысканию, для рассмотрения вопроса о её списании с балансового (забалансового) учёта.

Объём реальной к взысканию в бюджет города Волгодонска дебиторской задолженности завышен на 5 962,4 тыс.рублей по причине бездействия должностных лиц КУИ города Волгодонска в части признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по умершим физическим лицам и ликвидированным организациям.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде земельный участок предоставлен в собственность за плату без проведения торгов под садоводство с нарушением процедуры, установленной Земельным кодексом РФ и административными регламентами предоставления муниципальных услуг КУИ города Волгодонска.

Нарушения выявлены при проведении аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, при осуществлении структурными подразделениями КУИ города Волгодонска мероприятий по урегулированию в досудебном порядке и принудительному взысканию дебиторской задолженности, взысканию просроченной дебиторской задолженности в рамках исполнительного производства, что создаёт риски непоступления (недопоступления) средств в бюджет города.

Анализ действующих на территории муниципального образования «Город Волгодонск» муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы установки и эксплуатации рекламных конструкций, показал, что в целях приведения в соответствие с нормами Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», исключения противоречий и дублирующих положений, устранения правовой неопределённости, обеспечения единства в использовании терминологии отдельные решения Волгодонской городской Думы и постановления Администрации города Волгодонска требуют правовой актуализации.

По итогам мероприятия в КУИ города Волгодонска внесено представление Контрольно-счетной палаты города Волгодонска. Информационные письма с отчётом о результатах мероприятия направлены в Волгодонскую городскую Думу и Главе города Волгодонска.

1.3. Проверки использования средств местного бюджета, направленных в 2024-2025 годах и 1 полугодии 2026 года на обеспечение деятельности главного распорядителя бюджетных средств, проведённые в Отделе культуры г.Волгодонска и Финуправлении города Волгодонска, показали, что в целом регламентированные процедуры бюджетного процесса ими соблюдались.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия в Отделе культуры г.Волгодонска установлено следующее.

Выборочной проверкой соблюдения действующих нормативных актов, регламентирующих оплату труда сотрудников учреждения, установлены случаи начисления заработной платы муниципальным служащим и специалистам, координирующим деятельность подведомственных муниципальных учреждений, в размерах, не соответствующих размерам, установленным приказами начальника Отдела культуры г. Волгодонска; определение стажа работы для выплаты сотрудникам ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет в заниженном размере. Общая сумма переплат и недоплат заработной платы в результате указанных нарушений составила 27,6 тыс.рублей.

В проверяемом периоде при планировании и осуществлении закупки товаров, работ, услуг в рамках обеспечения деятельности Отдела культуры г. Волгодонска, в ходе заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров) были допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказов Отдела культуры г. Волгодонска «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Отдела культуры г. Волгодонска», «Об утверждении положений в сфере закупок для нужд Отдела культуры г. Волгодонска», а также случаи несоблюдения условий муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 945,8 тыс.рублей.

Наибольший объём указанных нарушений приходится на необоснованное планирование и осуществление расходов на закупку компьютерной техники, так как необходимость и целесообразность закупки не подтверждена, что свидетельствует о нарушении принципа эффективного использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой использования средств местного бюджета Финуправлением города Волгодонска нарушения не выявлены.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в Отдел культуры г. Волгодонска внесено представление Контрольно-счётной палаты города Волгодонска.

2. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. В отчётном квартале проведён анализ исполнения бюджета города Волгодонска за 1 полугодие 2026 года, в результате которого установлено следующее.

Бюджет муниципального образования «Город Волгодонск» по состоянию на 01.07.2026г. сбалансирован по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита бюджета.

В 1полугодии 2026 года доходы в местный бюджет поступили в сумме 3 561 868,8 тыс.рублей, что составило 46,9% к уточнённому плану. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 277 984,9 тыс.рублей, или на 8,5%, что обусловлено увеличением объёма налоговых (на 28,0%) и неналоговых (на 50,3%)

поступлений при сокращении безвозмездных поступлений в основном в субсидий (на 3,3%).

Кассовые расходы бюджета города сложились в сумме 3 585 546,9 тыс.рублей, или 48,5% к уточнённому плану. К 1 полугодию 2025 года объём расходов увеличился на 159 949,0 тыс.рублей (на 4,8%). В расходной части бюджета удельный вес расходов на социально-культурную сферу составил 78,6%.

Самый низкий уровень исполнения расходов (35,3%) сложился по разделу «Национальная экономика», в том числе по подразделам «Топливно-энергетический комплекс» (расходы на возмещение предприятиям ЖКХ части платы граждан за коммунальные услуги) – 31,8% и «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 34,1%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования «Город Волгодонск» использованы в отчётном периоде в сумме 81 476,4 тыс.рублей на ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. В связи с отсутствием средств софинансирования из областного бюджета не освоены средства местного бюджета, предусмотренные на строительство двух автодорог: по пр. Курчатова и пр. Лазоревый.

Расходы на реализацию муниципальных программ города Волгодонска исполнены в сумме 3 400 346,7 тыс.рублей, что составило 49,0% уточнённого плана и 94,8% общего объёма бюджетных расходов.

По итогам 1 полугодия 2026 года бюджет города исполнен с дефицитом в размере 23 678,1 тыс.рублей за счёт превышения исполненных бюджетных назначений по расходам над поступлениями в бюджет города.

Размер муниципального долга за 6 месяцев текущего года сократился на 121 333,3 тыс.рублей и по состоянию на 01.07.2026г. составил 464 888,9 тыс.рублей, из которых на бюджетные кредиты приходится 63,4% суммы муниципального долга.

По состоянию на 01.07.2026г. кредиторская задолженность бюджета города Волгодонска сложилась в сумме 261 743,9 тыс.рублей (просроченная задолженность отсутствует).

Информация о ходе исполнения бюджета города Волгодонска за 1 полугодие 2026 года направлена в Волгодонскую городскую Думу и Главе города Волгодонска.

2.2. Проведена экспертиза 6 проектов постановлений Администрации города Волгодонска о внесении изменений в действующие муниципальные программы. Выявленные по результатам экспертизы недостатки и замечания к содержанию проектов были оперативно устранены ответственными исполнителями программ в ходе проведения экспертизы. По итогам экспертизы Контрольно-счётной палатой подготовлено 6 положительных заключений.

Председатель Контрольно-счётной
палаты города Волгодонска

Т.В. Федотова